



**М.Л. Колосков**

19 октября 2023 года

(председатель комиссии по подготовке проектов по внесению изменений в правила землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и иным вопросам градостроительной деятельности, Ф.И.О., подпись, дата)

**Заключение по результатам общественных обсуждений научно-исследовательской работы по подготовке проектов «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8».**

**Дата оформления заключения:** 19 октября 2023 года.

**Организатор общественных обсуждений:** Администрация муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области.

Постановлением Главы муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области «О назначении общественных обсуждений научно-исследовательской работы по подготовке проектов «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8» от 22.09.2023 № 37, были назначены общественные обсуждения.

**Предмет рассмотрения на общественных обсуждениях:** научно-исследовательская работа по подготовке проекта «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8» (далее - проект) разработанная на основании постановления Главы муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области от 28 июня 2023 № 28 «О подготовке проекта «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8» в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальным контрактом от 9 августа 2023 года № 48/23 и состоящей из:

- проект внесения изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области в составе:

1. Карта границ зон с особыми условиями использования территории, М 1:15 000;
2. Карты комплексной оценки территории с отображением территорий, благоприятных для инвестиционного развития, строительства, ведения сельского хозяйства, рекреации, развития иных отраслей экономики, М 1:15 000;
3. Карты (схема) комплексной оценки территории с отображением территорий, благоприятных для инвестиционного развития, строительства, ведения сельского хозяйства, рекреации, развития иных отраслей экономики. Фрагменты Пригорского сельского поселения. ЧАСТЬ 1, М 1:5 000;
4. Карты (схема) комплексной оценки территории с отображением территорий, благоприятных для инвестиционного развития, строительства, ведения сельского хозяйства, рекреации, развития иных отраслей экономики. Фрагменты Пригорского сельского поселения. ЧАСТЬ 2, М 1:5 000;
5. Карты (схема) комплексной оценки территории с отображением территорий, благоприятных для инвестиционного развития, строительства, ведения сельского хозяйства, рекреации, развития иных отраслей экономики. Фрагменты Пригорского сельского поселения. ЧАСТЬ 3, М 1:5 000;
6. Карта границ территорий объектов культурного наследия, М 1:15 000;
7. Карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий, М 1:15 000;
8. Карта границ земель различных категорий, М 1:15 000;
9. Карта границ населенных пунктов, входящих в состав Пригорского сельского поселения, М 1:15 000;
10. Карта границ земельных участков, которые предоставлены для размещения объекта капитального строительства, федерального, регионального и местного значения, на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства, федерального, регионального и местного значения уровня муниципального района и уровня поселения, М 1:15 000;
11. Карта границ функциональных зон, М 1:15 000;
12. Карта планируемого размещения объектов социальной инфраструктуры и муниципального жилого фонда на территории поселения, М 1:15 000;
13. Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения: электро-, газо-, водоснабжения населения, водоотведения, М 1:15 000;
14. Карта планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального, местного значения: автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений.
15. Том I. Положение о территориальном планировании
16. Том II. Материалы по обоснованию генерального плана
17. Отчет о научных исследованиях территории.

- проект внесения изменений в правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области в составе:

1. Карта градостроительного зонирования Пригорского сельского поселения, М 1:15 000;
2. Карта границ зон с особыми условиями использования территории, М 1:15 000;
3. Пояснительная записка.

**Организация разработчик:** общество с ограниченной ответственностью «Градостроительство и кадастр», юридический адрес: 192283, г. Санкт-Петербург, ул. Будапештская, д. 95, к. 1, кв. 294, генеральный директор В.А. Котлярова.

**Сроки проведения общественных обсуждений:** с 27 сентября 2023 года по 20 октября 2023 года по следующим этапам:

- а) оповещение о начале общественных обсуждений;
- б) размещение научно-исследовательской работы по подготовке проектов «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8», на официальном сайте Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области: <http://www.smol-ray.ru>, в разделе «Градостроительство» и открытие экспозиции;
- в) проведение экспозиции;
- г) подготовка и оформление протокола общественных обсуждений;
- д) подготовка и опубликование заключения о результатах общественных обсуждений.

**Дата и источник опубликования:** проект и объявление о начале общественных обсуждений размещены на официальном сайте Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области: <http://www.smol-ray.ru>, в разделе «Градостроительство», 27 сентября 2023 года.

Постановление Главы муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области «О назначении общественных обсуждений научно-исследовательской работы по подготовке проектов «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8» от 22.09.2023 № 37, опубликовано в газете «Сельская правда» № 77 (8260) от 27 сентября 2023 года.

С 25.09.2023 объявления, содержащие информацию об общественных обсуждениях, размещены на территории населенных пунктов: ст. Тычино, д. Тычино, д. Гушино, д. Уколово, д. Боровики, д. Верхние Доманичи, д. Лашутино, Казарма 368 км, Казарма 369 км, д. Щеченки, д. Рай, д. Станички, д. Шабаново, д. Дрюцк, д. Ковалевка, д. Корюзино, д. Борщевщина, д. Бубново, д. Раздорово, д. Знаменка, с. Пригорское, д. Цыбульники, д. Нагать, д. Томашевка,

д. Вербовка, д. Радиострой Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

**Сведения о проведении экспозиции:** экспозиция проекта работала с 27 сентября 2023 года по 13 октября 2023 года по адресу: г. Смоленск, проезд Маршала Конева, д. 28Е, 2 этаж, около каб. 220.

График (режим) работы экспозиции:

вторник с 09-00 до 18-00;

четверг с 09-00 до 18-00;

перерыв на обед с 13-00 до 13-45.

Прием и консультации посетителей экспозиции проводились в кабинете 220.

Срок приема предложений и замечаний, касающихся проекта: с 27 сентября 2023 года по 13 октября 2023 года.

Участниками общественных обсуждений являются граждане, постоянно проживающие на территории Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства.

Участники общественных обсуждений в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения.

Участники общественных обсуждений, являющиеся правообладателями соответствующих земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства и (или) помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, также представляют сведения соответственно о таких земельных участках, объектах капитального строительства, помещениях, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, из Единого государственного реестра недвижимости и иные документы, устанавливающие или удостоверяющие их права на такие земельные участки, объекты капитального строительства, помещения, являющиеся частью указанных объектов капитального строительства.

Председатель общественных обсуждений Колосков Михаил Леонидович – и.о. председателя комитета - главного архитектора комитета территориального планирования и градостроительной деятельности Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области.

Секретарь общественных обсуждений Болотина Елена Сергеевна - консультант комитета территориального планирования и градостроительной деятельности Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области.

**Составлены протоколы:** от 16 октября 2023 года № 1 - № 26.

Участники общественных обсуждений, постоянно проживающие на территории Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области - 64.

Участники общественных обсуждений, являющиеся правообладателями земельных участков или расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющиеся частью объекта капитального строительства - 54.

#### **Предложения (замечания) I.**

Земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, отводимый под общественное место захоронения «Дрюцк», не соответствует пункту 51 Постановления Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.01.2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПИН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», согласно которому участок, отводимый под кладбище, должен соответствовать следующим требованиям (Статья 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ):

иметь уклон в сторону, противоположную от населенных пунктов, открытых водоемов, потоков грунтовых вод, используемых населением для питьевых и хозяйственно-бытовых целей;

не затопляться при паводках;

иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в двух метрах от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше двух метров от поверхности земли участок может быть использован только для размещения кладбища для погребения после кремации; иметь сухую, пористую почву на глубине 1,5 метров и ниже с влажностью почвы в пределах 6 - 18%.

В настоящий момент отсутствует сведения о том, что земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 соответствует вышеприведенным требованиям. Более того, при визуальном осмотре, очевидно, что он не имеет уклона в сторону, противоположную от населенных пунктов, открытых водоемов и тем более грунтовых вод, используемых для питьевых и хозяйственно-бытовых целей жителей деревни Шабаново.

Деревня Шабаново Смоленского района не имеет централизованного водоснабжения. Жители жилых домов для бытовых нужд и питья используют песчаные скважины, которые берут воду из верхнего слоя почвы, а также колодцы. Иных источников водоснабжения органом местного самоуправления не предусмотрено!

Индивидуальные жилые строения вплотную примыкают к участку с планируемой зоной Сп1.

В результате, санитарно-эпидемиологической угрозе негативного воздействия подвергается тысяча жителей.

Ввиду изложенных обстоятельств категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, смены категории и вида разрешенного использования указанного земельного участка.

### **Предложения (замечания) II.**

Предлагаемое общественное место захоронения «Дрюцк» создает объект, являющийся источником воздействия на среду обитания и здоровье человека. По указанному участку, а также в непосредственной близости расположены поверхностные водоемы, подземные воды, используемые жителями для обеспечения своей жизнедеятельности.

Деревня Шабаново Смоленского района и прилегающие к ней земельные участки, находящиеся в собственности граждан и имеющих разрешенное использование для индивидуального жилищного строительства, не имеют централизованного водоснабжения, а также организованного водоотведения. Жители жилых домов для бытовых нужд и питья используют песчаные скважины, которые берут воду из верхнего слоя почвы, а также колодцы. Иных источников водоснабжения органом местного самоуправления до настоящего времени не создано.

Прилегающие к земельному участку с к.н. 67:18:0050301:2231 территории, вплотную застроены жилыми домами, количество которых уже превышает 500, и они не обеспечены не только системами водоснабжения, водоотведения, но и объектами социально-культурной значимости (нет ни спортивных, ни детских площадок).

Вблизи дорожного сообщения (а/д по Киевскому шоссе) отсутствуют какие-либо участки, которые возможно в дальнейшем использовать под эти цели. В результате, изменение зоны предложенного к рассмотрению участка сделает невозможным последующее создание объектов социально-значимой инфраструктуры, коммуникаций развивающегося сельского поселения.

Кроме этого, ширина СЗЗ должна составлять 500 м от границы земельного участка.

В СЗЗ попадут земельные участки, принадлежащие гражданам, имеющие разрешенное использование «для индивидуального жилищного строительства» без возведенных жилых домов, а также земельные участки с построенными жилыми домами, водоемы, используемые населением для отдыха, земли, покрытые поверхностными водами, источники водоснабжения (скважины), используемые жителями для питья и бытовых нужд, территории, используемые населением для выгула домашних животных и скота, первый и второй пояс зоны санитарной охраны источника водоснабжения д. Дрюцк, зоны рекреационного назначения, территории лесного фонда.

Заявленное к обсуждению установление функциональной и территориальной зон, предполагающих размещение кладбища и возможность осуществления новых захоронений, противоречит положениям Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона от 12

января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Постановления Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.01.2021г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

В связи с отсутствием положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы, проекта санитарно-защитной зоны, исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, а, главное, необходимости и возможности использования территории указанного участка для развития и улучшения жизни сельского поселения (путем возведения объектов социально-культурного назначения, инженерной инфраструктуры и благоустройства) в рамках реализации федеральных программ, направленных на развитие сельских поселений, категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения.

### **Предложения (замечания) III.**

Наши дома расположены в непосредственной близости (примыкают) к земельному участку с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, отводимому под общественное место захоронения «Дрюцк». Планируемое внесение изменений в генеральный план нарушает наши права и порядок определения места захоронения, установленный действующим законодательством в силу следующего.

Основные принципы выбора земельного участка для размещения места погребения указаны в статье 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон).

Такое требование на момент общественных обсуждений не соблюдено!

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.1279-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 6 апреля 2003 г.) устанавливают гигиенические требования к размещению кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения.

Выбор земельного участка под размещение кладбища производится на основе санитарно-эпидемиологической оценки.

Участок, отводимый под кладбище, должен удовлетворять ряду требований.

Кладбища с погребением путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп) размещают на расстоянии:

от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;

от водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения не менее 1000 м с подтверждением достаточности расстояния расчетами поясов зон санитарной охраны водоисточника и времени фильтрации.

В сельских населенных пунктах, пользующихся колодцами, каптажами, родниками и другими природными источниками водоснабжения, при размещении кладбищ выше по потоку грунтовых вод санитарно-защитная зона между кладбищем и населенным пунктом обеспечивается в соответствии с результатами расчетов очистки грунтовых вод и данными лабораторных исследований.

Устройство кладбища осуществляется в соответствии с утвержденным в установленном порядке проектом.

На территориях санитарно-защитных зон кладбищ, крематориев, зданий и сооружений похоронного назначения не разрешается строительство зданий и сооружений, не связанных с обслуживанием указанных объектов, за исключением культовых и обрядовых объектов.

В связи с этим возникает вопрос о том, под какие цели будет использовано оставшиеся 120 га. И какова целесообразность использовать такое количество территории, пригодной для возведения с/х культур, для строительства сооружений похоронного назначения.

Требование ч. 2 статьи закона устанавливает: вновь создаваемые места погребения должны размещаться на расстоянии не менее 300 м от границ селитебной территории.

Тем не менее, земельный участок под проектируемым кладбищем не сформирован, а существующий участок вплотную примыкает к нашим участкам в нарушение приведенной нормы Закона.

Также часть 3 статьи 16 Закона необходимым условием для отведения земельного участка под место захоронения предусматривает наличие положительных заключений экологической и санитарно-гигиенической экспертиз, которое отсутствует.

Статья 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» дает понятие экологической экспертизы как установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» экологическая экспертиза проводится в



целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

В соответствии с требованиями ст. ст. 12, 42 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические экспертизы проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, экспертами с использованием утвержденных методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений в целях:

установления и предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на человека;

установления причин возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

установления соответствия (несоответствия) проектной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности санитарно-эпидемиологическим требованиям к планировке и застройке городских и сельских поселений.

Под факторами среды обитания понимаются биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений.

При планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания.

При разработке норм проектирования, схем градостроительного планирования развития территорий, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, выборе земельных участков под строительство, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, расширении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.

Утверждение норм проектирования и проектной документации о планировке и застройке городских и сельских поселений, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, расширении, консервации и ликвидации объектов, предоставление земельных участков под строительство, а также ввод в эксплуатацию построенных и реконструированных объектов допускается при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии таких объектов санитарным правилам.

Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, ответственные за выполнение работ по проектированию и строительству объектов, их финансирование и (или) кредитование, в случае выявления нарушения санитарных правил или невозможности их выполнения обязаны приостановить либо полностью прекратить проведение указанных работ и их финансирование и (или) кредитование.

До момента разработки санитарно-эпидемиологического заключения общественные обсуждения должны быть прекращены!

Санитарно-эпидемиологическое заключение - это документ, удостоверяющий соответствие (несоответствие) санитарным правилам факторов среды обитания, хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ и услуг, а также проектов нормативных актов, проектов строительства объектов, эксплуатационной документации.

Выбор участков и отвод территории под строительство кладбищ (крематория) осуществляются главным архитектором города совместно с представителями органов жилищно-коммунального хозяйства по согласованию с представителями санитарно-эпидемиологической и экологической служб и утверждаются решением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления на основании генеральных планов развития поселений.

Отвод территории под строительство кладбища не произведен, в связи с чем невозможно утверждение предложенного генерального плана.

Рекомендации по планировке и содержанию зданий, сооружений и комплексов похоронного назначения МДС 31-10.2004 (рекомендованы письмом Госстроя РФ от 20 января 2004 г. N СК-406U2) в главе 4 предусматривают следующие требования к размещению зданий, сооружений и комплексов похоронного назначения, отводу земельных участков для их строительства, которые разработаны в соответствии с требованиями СНиП 2.07.01-89, СНиП 2.09.04-87, СНиП 31-03-2001, СНиП 23-01-99, ВСН 62-91, СП 31-103-99, СанПиН 5179-90, Рекомендаций по проектированию объектов ритуального назначения и других действующих нормативных документов.

Для строительства объектов похоронного обслуживания увеличение площади их территории производится на основании утвержденного генерального плана застройки поселений в Российской Федерации по согласованию их с администрацией города вне санитарно-защитной зоны (СЗЗ), питьевого водопровода - в соответствии с требованиями действующих федеральных и региональных нормативных документов.

Кладбищенский период в Российской Федерации установлен в 20 лет.

Размеры территории, необходимой для устройства кладбища, следует определять с учетом срока ее эксплуатации для погребений не менее чем в два кладбищенских периода (40 лет и более), если иное не установлено действующими нормативными документами. При этом следует отводить участки с площадью не менее 0,5 га и не более 40 га.

На территориях с площадью свыше 40 га следует предусматривать зону моральной защиты (ЗМЗ) между участками площадью до 40 га. Ширину ЗМЗ

рекомендуется устанавливать с расчетом прокладки в ней магистральной дороги с комплексом инженерных систем и сетей, а также двухрядных посадок деревьев и кустарников с каждой стороны дороги.

Зона моральной защиты - зона, разделяющая застройку, территории общего пользования и объекты похоронного назначения.

При устройстве в ЗМЗ мест отдыха, малых архитектурных форм благоустройства, зданий и сооружений для обслуживания посетителей, а также мемориальных зданий и сооружений, не имеющих в своем составе захоронений, их следует размещать так, чтобы они не могли наблюдаться с внешней стороны ЗМЗ.

Зона моральной защиты должна обеспечивать визуальную защиту объектов похоронного назначения, в том числе подъезды, входы и выходы, закрывать их обзор со стороны жилища, детских и лечебных учреждений.

Глава 6 указанных Рекомендаций предусматривает следующие требования к градостроительному решению, установленные на основании требований СНиП 2.07.01-89 и Градостроительного кодекса РФ.

При выборе участка для размещения мест захоронения следует ориентироваться на результаты проведенных инженерных изысканий и иных исследований территории и на их основании установить:

- перспективное направление развития застройки;
- возможные преобразования рельефа, путей стока ливневых вод;
- состав грунтов и направление сброса грунтовых вод;
- наличие геологических разломов, иных неоднородностей;
- зоны распространения электромагнитных, энергоинформационных и других видов опасных для жизни и здоровья воздействий;
- наличие зон санитарной и других видов защиты, зон влияния памятников архитектуры.

Решение об отводе участка следует принимать исходя из совокупной ситуации с учетом возможности неопределенно долгого срока эксплуатации создаваемого объекта похоронного назначения.

Нельзя утверждать изменения в генеральный план до установления возможности принятия решения об отводе участка с учетом всех приведенных положений законодательства и рекомендаций.

Участки кладбища с высоким уровнем стояния грунтовых вод (менее 1,9 м от поверхности земли) следует использовать только для захоронений после кремации или захоронений в саркофагах и стенах склепов, пантеонов и мавзолеев.

Расстояние от границ кладбища традиционного захоронения до водозабора должно быть не менее 1000 м.

Грунты участков для размещения кладбищ традиционного захоронения должны иметь водоупорный слой над водоносным горизонтом, из которого производится водозабор на расстоянии не менее 1000 м.

Отвод земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с требованиями, предъявляемыми к данным земельным участкам, абзацах. При

этом такой отвод производится после составления проектной архитектурной документации, производства экологической и санитарно-гигиенической экспертиз и оформляется соответствующим постановлением.

В связи с отсутствием положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы, проекта санитарно-защитной зоны, исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка, а, главное, необходимости и возможности использования территории указанного участка для развития и улучшения жизни сельского поселения (путем возведения объектов социально-культурного назначения, инженерной инфраструктуры и благоустройства) в рамках реализации федеральных программ, направленных на развитие сельских поселений, категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения.

#### **Предложения (замечания) IV.**

Предложенное внесение изменений в правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области заключается в том числе в изменении зоны, в которой расположен земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, с зоны сельскохозяйственного использования на зону специального назначения «зона кладбищ» (Сп1).

Установление зоны специального назначения предполагает использование земельного участка только под соответствующие виды разрешенного использования. Таковыми являются: Ритуальная деятельность - размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения; размещение соответствующих культовых сооружений; осуществление деятельности по производству продукции ритуально-обрядового назначения (по предлагаемой редакции ПЗЗ).

Таким образом, изменение зоны допускает размещение мест погребения в любом месте этого земельного участка.

В соответствии с положениями статьи 16 Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О погребении и похоронном деле» выбор земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения (п. 1).

Вновь создаваемые места погребения должны размещаться на расстоянии не менее 300 метров от границ селитебной территории.

Не разрешается устройство кладбищ на территориях:

1) первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горносанитарной) охраны курорта;

2) с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

3) на берегах озер, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

4) со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных.

Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

Поэтому включение земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 в границы территориальной зоны специального назначения невозможно в связи с очевидной неспособностью соблюдения вышеприведенных положений Закона, а именно:

- плотное прилегание границ земельного участка к существующей индивидуальной жилой застройке;

- примыкание к поверхностным водоемам: притоку реки Сож, озерам и прудам, используемым населением деревни Рай, Дрюцк и Шабаново, для хозяйственно-бытовых нужд, купания;

- стояние грунтовых вод на земельном участке с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 менее двух метров от поверхности земли;

- отсутствие положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

Кроме этого, на момент общественных обсуждений отсутствуют проведенные исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, позволяющих достоверно определить возможность осуществления захоронения с учетом всех санитарно-эпидемиологических требований. До момента такого исследования разрешение вопроса об изменении территориальной зоны преждевременно, необоснованно, нецелесообразно и невозможно.

Также согласно предлагаемым ПЗЗ максимальный размер земельного участка составляет 40 Га. Площадь же земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 составляет 1655 799 кв.м., что значительно превышает устанавливаемые ограничения.

Ввиду изложенных обстоятельств категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, смены категории и вида разрешенного использования указанного земельного участка.

#### **Предложения (замечания) V.**

Предлагаемое общественное место захоронения «Дрюцк» создает объект, являющийся источником воздействия на среду обитания и здоровье человека, который, в свою очередь, влечет установление специальной территории с особым режимом использования (санитарно-защитной зоны (СЗЗ)). По своему

функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме (п. 2.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007г. «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»)) (Далее - Постановление).

Проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств (п.3.1 Постановления).

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I - III класса опасности является обязательной.

В объявлении об общественных обсуждениях указывается об отнесении ко II классу опасности СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, что соответствует требованиям, предъявляемым к нему законодательством в пределах проектируемой территориальной зоны Сп1.

Согласно п. 3.3 Постановления границы санитарно-защитной зоны устанавливаются от источников химического, биологического и/или физического воздействия либо от границы земельного участка, принадлежащего промышленному производству и объекту для ведения хозяйственной деятельности и оформленного в установленном порядке (далее - промышленная площадка), до ее внешней границы в заданном направлении.

При этом пункт 4 Письма Роспотребнадзора от 18.06.2015 № 01/6968-15-32 «О рассмотрении проектных материалов по обоснованию окончательных санитарно-защитных зон» разъясняет следующее: Количество всех земельных участков, на которых размещен или предполагается к размещению объект, с указанием их соответствия положениям пункта 3.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (в части вида хозяйственной деятельности на земельном участке, принадлежащем промышленному производству и объекту и оформленному в установленном порядке). Для обеспечения последующей идентификации границ промышленной площадки, от которой обосновывается размер и границы СЗЗ, рекомендуем указывать кадастровые номера упомянутых земельных участков. В случае, если земельный участок не оформлен для ведения хозяйственной деятельности в установленном порядке, проект СЗЗ не может быть признан соответствующим пункту 5.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-05. При этом доводы разработчиков проекта СЗЗ или хозяйствующих субъектов о том, что проект СЗЗ разработан как основание для внесения изменений в утвержденную в градостроительную документацию или для изменения разрешенного вида использования земельного участка не является основанием для согласования таких проектов, т.к. установленная Градостроительным

Кодексом Российской Федерации процедура изменения разрешенного вида использования земельного участка и состав представляемой для этого документации не предусматривают наличие согласованной расчетной СЗЗ для объекта, предполагаемого к размещению на этом земельном участке.

Таким образом, предложенная к размещению территория кладбища, а также обозначенная пунктиром якобы СЗЗ не соответствует требованиям вышеприведенных норм, а также положениям ГрК РФ.

Ширина СЗЗ должна составлять 500 м от границы земельного участка.

В СЗЗ попадут земельные участки, принадлежащие гражданам, имеющие разрешенное использование «для индивидуального жилищного строительства» без возведенных жилых домов, а также земельные участки с построенными жилыми домами, водоемы, используемые населением для отдыха, земли, покрытые поверхностными водами, источники водоснабжения (скважины), используемые жителями для питья и бытовых нужд, территории, используемые населением для выгула домашних животных и скота, первый и второй пояс зоны санитарной охраны источника водоснабжения д. Дрюцк, зоны рекреационного назначения, зоны лесного фонда.

В свою очередь пункты 5.1 и 5.2 Постановления регламентирует:

«в санитарно-защитной зоне не допускается размещать жилую застройку, включая отдельные жилые дома, ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территории садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также другие территории с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования. В санитарно-защитной зоне и на территории объектов других отраслей промышленности не допускается размещать объекты по производству лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий, объекты пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, которые могут повлиять на качество продукции».

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 (ред. от 03.03.2022) «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон», в границах санитарно-защитной зоны не допускается использования земельных участков в целях:

а) размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения садоводства (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.12.2018 № 1622);

б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов

продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.

Таким образом, установление санитарно-защитной зоны шириной 500 метров от границы земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 сделает невозможным возведение жилых домов правообладателям земельных участков, проживание в существующих жилых домах в деревне Шабаново, в отсутствие водоснабжения, возделывание почвы для выращивания огородных культур, что нарушит права многочисленных собственников земельных участков, также станут непригодны к использованию прилегающие земли сельскохозяйственного назначения, использование водоемов для купания и отдыха. Указанные нарушения необратимо нарушат конституционные права многочисленных граждан.

Ввиду изложенных обстоятельств категорически возражаем против проекта внесения изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

#### **Предложения (замечания) VI.**

В представленном на обсуждение проекте внесения изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области изменяется зона, в которой находится земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 с сельскохозяйственного использования на зону специального назначения.

Такое изменение недопустимо в силу следующих правовых норм.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2023):

1. Перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, связанных:

- 1) с консервацией земель;
- 2) с созданием особо охраняемых природных территорий или с отнесением земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения;
- 3) с установлением или изменением черты населенных пунктов;
- 4) с размещением промышленных объектов на землях, кадастровая стоимость которых не превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу), а также на других землях и с иными несельскохозяйственными нуждами при отсутствии



иных вариантов размещения этих объектов, за исключением размещения на землях, указанных в части 2 настоящей статьи;

5) с включением непригодных для осуществления сельскохозяйственного производства земель в состав земель лесного фонда, земель водного фонда или земель запаса;

6) со строительством дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, железнодорожных линий и других подобных сооружений (далее - линейные объекты) при наличии утвержденного в установленном порядке проекта рекультивации части сельскохозяйственных угодий, предоставляемой на период осуществления строительства линейных объектов;

7) с выполнением международных обязательств Российской Федерации, обеспечением обороны страны и безопасности государства при отсутствии иных вариантов размещения соответствующих объектов;

8) с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель;

9) с размещением объектов социального, коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, образования при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов.

2. Перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения, кадастровая стоимость которых на пятьдесят и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу), и особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, указанных в пункте 4 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации, в другую категорию не допускается, за исключением случаев, установленных пунктами 3, 6, 7 и 8 части 1 настоящей статьи.

Перечень оснований является закрытым и не предусматривает расширительного толкования.

Планируемое создание кладбища не входит в означенный перечень исключительных случаев, в которых Закон допускает перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию.

Предложенный проект внесения изменений в генеральный план является незаконным.

Ввиду изложенных обстоятельств категорически возражаем против утверждения проекта внесения изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, создания общественного кладбища, изменения территориальной зоны.

#### **Предложения (замечания) VII.**

1. Представленные к обсуждению материалы не содержат информации о том, кем и на каком основании осуществлен выбор земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, под место захоронения.

2. Отсутствуют сведения о соответствии указанного земельного участка требованиям, предъявляемым действующим законодательством к участку,

отводимому под кладбище (пунктом 51 Постановления Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.01.2021г. № 3 «Об утверждении Санитарных правил и норм», статьей 16 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О погребении и похоронном деле», Рекомендаций по планировке и содержанию зданий, сооружений и комплексов похоронного назначения (рекомендованы Письмом Госстроя РФ от 20.01.2004 N СК-406/12)).

Не выполнено исследование гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, не получено положительное заключение экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

Однако именно эти сведения могут явиться основанием для внесения изменений в градостроительную документацию.

3. Не выполнено проектирование санитарно-защитной зоны в соответствии с предъявляемыми к этому требованиям. Изображенная пунктиром на рисунке 2 якобы СЗЗ не является проектом, который должен проходить согласование в Управлении Роспотребнадзора. Представленная на обсуждение СЗЗ противоречит пункту 3.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

4. До создания проекта общественного места захоронения «Дрюцк» нецелесообразно, необоснованно и невозможно внесение изменений в генеральный план поселения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О погребении и похоронном деле» Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

5. В обращении, размещенном в составе экспозиции, изложено: «Администрация города Смоленска обратилась, в Администрацию Смоленского района с предложением по созданию общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231». Однако указанная информация не подтверждается уполномоченными лицами Администрации города Смоленска.

6. На территории Смоленского района имеются иные территории, более подходящие для размещения кладбища, не затрагивающие права и интересы жителей: участки невостробованных паев, сельскохозяйственные территории, признанные в установленном порядке непригодными к использованию, с составом почвы и уровнем грунтовых вод, не влекущих угрозу причинения непоправимого вреда окружающей природной среде и жизнедеятельности человека.

7. На земельном участке и близлежащей территории расположены поверхностные водоемы (приток реки Сож, два озера), водозаборы. Размещение

кладбища не позволит их использовать для жизнедеятельности жителей четырех деревень (д. Шабаново, д. Рай, д. Сож, д. Дрюцк).

8. В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О погребении и похоронном деле» размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного города или иного поселения, но не может превышать сорока гектаров. Земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 уже предоставлен в бессрочное пользование МБУ «Зеленстрой», имеет площадь 1655799 кв.м. Изменение зоны земельного участка 165 га значительно превышает установленные Законом максимально допустимые значения.

9. Генеральный план - является документом, определяющим долгосрочное развитие. Принимая решение о приобретении земельного участка для строительства, жители ориентировались на утвержденное зонирование и учитывали дальнейшее использование территории, прилегающей к жилой застройке, под возведение сельскохозяйственных культур, а не как не создание объекта, влекущего угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию человека. Ряд жителей воспользовались сельскохозяйственной ипотекой, создавшей для них длительные долговые обязательства. Принимаемое решение нарушает право граждан на собственность (право экономического агента принимать решения относительно блага или ресурса, выбирая из некоторого не запрещенного и/или разрешенного класса решений).

В связи с отсутствием положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы, проекта санитарно-защитной зоны, исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка, а, главное, необходимости и возможности использования территории указанного участка для развития и улучшения жизни сельского поселения (путем возведения объектов социально-культурного назначения, инженерной инфраструктуры и благоустройства) в рамках реализации федеральных программ, направленных на развитие сельских поселений, категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения.

### **Предложения (замечания) VIII.**

Согласно санитарным правилам и нормам СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» не разрешается размещать кладбища на территориях:

- со стоянием грунтовых вод менее двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных;

- на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей.

Участок, отводимый под кладбище, должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположную населенному пункту, открытым водоемам, а также при использовании населением грунтовых вод для хозяйственно-питьевых и бытовых целей;

- не затопляться при паводках;

- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в двух метрах от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод. При уровне выше двух метров от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;

- водозаборы и колодцы для питьевых нужд рекомендуется устраивать за пределами санитарно - защитных зон со стороны более высокого водонесущего горизонта по отношению к кладбищу или сверху по направлению стока подземных вод;

- расстояние от границ кладбища традиционного захоронения до водозабора должно быть не менее 1000 м.

Ознакомившись только с частью ограничений можно сделать вывод:

1. Согласно Топографической карте Смоленска планируемый участок для общественного захоронения находится в зоне рек, озер, заболоченных мест (см. Приложение 1).

2. Согласно планируемой территории нового кладбища, территория СЗЗ, размер которой составляет 500 метров, граничит с действующей скважиной. Уровень грунтовых вод в данной пограничной зоне является высоким, (см. Приложение 2).

В виду изложенных обстоятельств нарушаются мои конституционные права (гражданские, социальные, культурные), в том числе право на благоприятную окружающую среду, проживание на условной границе СЗЗ шириной 500 метров создает условия непригодные для проживания в доме с существующем водозабором питьевой воды по средствам скважины, возделывание почвы для выращивания огородных культур, использования водоема для купания и отдыха.

Таким образом, категорически возражаю против проекта внесения изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, а именно создание общественного места захоронения «Дрюцк» с кадастровым номером 67:18:0050301:2231.

Предложения: Внести на рассмотрения планируемого объекта общественного захоронения менее густонаселённые территорию Смоленского района, территорию с удаленностью от открытых водоемов, территорию, не граничащую с жилыми домами и сооружениями водозабора питьевой воды.

#### **Предложения (замечания) IX.**

Предложенный на обсуждение проект внесения изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской

области предусматривает размещение кладбища на земельном участке с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 не соответствует ряду требований федерального законодательства о размещении мест захоронения, а именно:

- Предложенный участок расположен в пойме р. Сож и находится в составе речных долин р. Сож;

- Предложенный участок имеет уклон в сторону двух притоков р. Сож, что идет в разрез с пунктом 51 Постановления Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 28.01.2021г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», согласно которому участок, отводимый под кладбище, должен соответствовать следующим требованиям (Статья 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ):

- иметь уклон в сторону, противоположную от населенных пунктов, открытых водоемов, потоков грунтовых вод, используемых населением для питьевых и хозяйственно-бытовых целей, не затопляться при паводках;

- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в двух метрах от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод.

Предложенный участок примерно на 25-30% площади подлежит подтоплению в паводковый период.

В данном районе уровень стояния грунтовых вод значительно превышает 2,0 м от поверхности земли даже в засушливые периоды года.

На предложенном участке путем пробного бурения был обнаружен песчаный водоносный горизонт на глубине 2,0 м, который обеспечил уровень вод в полученной скважине 0,5 м от поверхности земли в засушливый период (середина сентября 2023г.). Эти данные можно подтвердить проведением независимой экспертизы. В весенний период и период паводков уровень вод может быть значительно выше.

Примыкающие к участку деревни: Сож, Дрюцк, Шабаново и Рай не имеют обеспечивающих потребности населения в водоснабжении водопроводов, указанные деревни эксплуатируют неглубокие песчаные горизонты в качестве источников водоснабжения: колодцы 3-8м в глубину, либо скважины 10-25м, размещение захоронений грозит качеству жизни и здоровью населения перечисленных населенных пунктов.

Данная территория имеет явные признаки выклинивания водоносных горизонтов в склонах овражных балок и речных долин, а также нахождения водоносных горизонтов неглубоко от поверхности земли (до 2 - 3 м), что противоречит СанПиН 2.1.2882-11 п. 2.2.

Как практикующий с 2008 г. гидрогеолог могу отметить, что предложение размещения кладбища на предложенном участке изначально ошибочно, т.к. значительная часть предложенного участка и его окрестности в большее время

года заболочены, почвы состоят преимущественно из суглинков, склонных к накоплению вод, что показало пробное бурение наблюдательных скважин, и противоречит СанПиН 2.1.2882-11: Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения, п. 2.4: иметь сухую, пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже с влажностью почвы в пределах 6 - 18%.

Ввиду изложенных обстоятельств категорически возражаю против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, смены категории и вида разрешенного использования указанного земельного участка.

#### **Предложения (замечания) X.**

Проживая в д. Шабаново более 10 лет, знаем, что уровень грунтовых вод высокий ~1 м вниз от поверхности земли и пользуемся водяными скважинами на глубине 10-14 п.м. Каждый год, начиная с января и до летних месяцев наши участки затопляются талыми и дождевыми водами (см. файл). Через земельный участок площадью 40 га, планируемый под городское кладбище, с кадастровым номером 67:18:50301:2231 проходят водные источники от оз. Райское д. Рай, д. Станички, д. Шабаново и впадают в р. Сож. Река Сож является одной из самых чистых европейских рек, протекающей по территории 3-х государств и берущей свой исток в д. Радкевщина и по другим источникам из озера д. Рай Смоленского района.

В связи с этим обеспокоены, что устройство земельного участка под кладбище может негативно сказаться на качестве водных и почвенных ресурсах прилегающей местности к месту нашего постоянного проживания, где мы проживаем с детьми, имеем животных.

#### **Предложения (замечания) XI.**

Я, -----, проживаем с семьей (5 человек) по адресу: Смоленский район, деревня Шабаново, улица -----, д. -----, проживаем практически у дороги. Т.к. в деревне отсутствует движение общественного транспорта, нет магазина, детской площадки, да и от Шабаново до Дрюцка небольшое количество проезжающих машин, а семья у нас многодетная, дети занимаются спортом и устраивают пробежку, катаются на велосипедах именно по данной дороге (улица Киевская), т.к. тротуар отсутствует, дорога спокойная и мы ни себе, ни детям, не запрещаем бегать по дороге и ездить в магазин Дрюцка на велосипедах, ходить выбрасывать мусор на мусорную площадку, ходить пешком до ближайшей остановки в пос. Миловидово, чтобы уехать в город. Это ведь единственная дорога, необходимая для выполнения всех потребностей! Недавно случайно узнали о том, что в конце Шабаново планируют открыть городское кладбище. Мы категорически против этого, так как появится большой поток машин и транспорта, как ритуального, так и нет. В этом случае не только самим страшно будет ходить по данной дороге, но и отпустить детей, мы уже идти или ехать по данной дороге не сможем. Также в вечернее время на всей протяженности от окружной дороги до Шабаново отсутствует освещение дороги.

Также пользуемся водой из колодца, участок каждую весну затапливают грунтовые воды. Планируемое кладбище находится выше по уровню нашего

участка, соответственно, воду побоимся уже использовать, Убедительно просим не лишать нас и наших детей спокойной жизни в деревне, а также не устраивать экологические проблемы во многих наших семьях.

#### **Предложения (замечания) XII.**

Я, -----, владелец участка по адресу: Смоленский район, деревня Шабаново, ул. -----, д. ----- выражаю свое несогласие по поводу размещения городского кладбища рядом с нашей деревней, так как у меня очень низкорасположенный участок, ниже уровня планируемого кладбища по водозабору, в сезон дождей и ранней весной, огород и дом находятся в воде, а также пользуемся питьевой водой из колодца, соответственно при нахождении моего участка вблизи данного кладбища, водой мы пользоваться не сможем. Центральный водопровод в деревне отсутствует.

#### **Предложения (замечания) XIII.**

Против проектирования кладбища на земельном участке с кадастровым номером 67:18:50301:2231, так как это приведет к ухудшению окружающей среды и качеству питьевой воды, непригодности к ее использованию.

#### **Предложения (замечания) XIV.**

Против (возражаю) проектируемого кладбища на земельном участке с кадастровым номером 67:18:50301:2231, в связи с большим количеством кладбищ (существующих) расположенных вблизи населенных пунктов: Шабаново, Дрюцк и Рай.

#### **Предложения (замечания) XV.**

В территории, прилегающей к деревне Рай Смоленского района Смоленской области, расположены водоемы, используемые для отдыха, водозаборы, используемые для жизнедеятельности людей, и водоохранные зоны, защищаемые действующим законодательством.

Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы, которое в составе материалов, представленных на общественные обсуждения, отсутствует.

Кроме этого, не проведены исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, позволяющих достоверно определить возможность осуществления захоронения с учетом всех санитарно-эпидемиологических требований.

Предлагаемое общественное место захоронения «Дрюцк» создает объект, являющийся источником воздействия на среду обитания и здоровье человека, который, в свою очередь, влечет установление специальной территории с особым режимом использования (санитарно-защитной зоны (СЗЗ)). По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме (п. 2.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007г. «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПИН

2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») (далее - Постановление).

Проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств (п. 3.1 Постановления).

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I - III класса опасности является обязательной. Предполагаемая площадь захоронения 40 Га, относимая ко II классу опасности.

Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2021 № 63186) также установлено: материалы оценки воздействия на окружающую среду включают в себя комплект документации, подготовленной при проведении оценки воздействия на окружающую среду, планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности. Материалы оценки воздействия на окружающую среду должны быть научно обоснованы, достоверны и отражать результаты комплексных исследований прогнозируемых воздействий на окружающую среду и их последствий, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, социальных и экономических факторов.

К моменту назначения общественных обсуждений оценка воздействия на окружающую среду планируемого размещения кладбища - объекта, представляющего угрозу для жизнедеятельности человека и природной среды, не осуществлена, что делает невозможным разрешение вопроса о внесении изменений в генеральный план.

Следует также учесть, что Глава 6 «Рекомендаций по планировке и содержанию зданий, сооружений и комплексов похоронного назначения» (рекомендованы Письмом Госстроя РФ от 20.01.2004 № СК-406/12) предусматривает следующие требования к градостроительному решению, установленные на основании требований СНиП 2.07.01-89 и Градостроительного кодекса РФ. При выборе участка для размещения мест захоронения следует ориентироваться на результаты проведенных инженерных изысканий и иных исследований территории и на их основании установить:

- перспективное направление развития застройки;
- возможные преобразования рельефа, путей стока ливневых вод;
- состав грунтов и направление сброса грунтовых вод;
- наличие геологических разломов, иных неоднородностей;
- зоны распространения электромагнитных, энергоинформационных и других видов опасных для жизни и здоровья воздействий;
- наличие зон санитарной и других видов защиты, зон влияния памятников архитектуры.

Земельный участок 67:18:0050301:2231 плотно примыкает к активно развивающейся жилой застройке, водоемам, рекреационной зоне, землям



лесного фонда, в связи с чем, целесообразно использовать его для развития жилой застройки, создания и развития инфраструктуры сельского поселения, защите существующих природных объектов.

Ввиду отсутствия положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы, проекта санитарно-защитной зоны, исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, наличия иных земельных участков на территории Смоленского района, расположенных в достаточной удаленности от территории, занятой активной жизнедеятельностью людей, категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения.

### **Предложения (замечания) XVI.**

Установление зоны специального назначения предполагает использование земельного участка (67:18:0050301:2231) только под соответствующие виды разрешенного использования. Таковыми являются: Ритуальная деятельность - размещение кладбищ, крематориев и мест захоронения; размещение соответствующих культовых сооружений; осуществление деятельности по производству продукции ритуально-обрядового назначения (по предлагаемой редакции ПЗЗ).

В соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О погребении и похоронном деле» выбор земельного участка для размещения места погребения осуществляется в соответствии с правилами застройки города или иного поселения с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения (п. 1).

Создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы, которое в составе материалов, представленных на общественные обсуждения, отсутствует.

Кроме этого, не проведены исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050501:2231, позволяющих достоверно определить возможность осуществления захоронения с учетом всех санитарно-эпидемиологических требований.

Предлагаемое общественное место захоронения «Дрюцк» создает объект, являющийся источником воздействия на среду обитания и здоровье человека, который, в свою очередь, влечет установление специальной территории с особым режимом использования (санитарно-защитной зоны (СЗЗ)). По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным

барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме (п. 2.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 г. «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») (далее - Постановление).

Проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств (п. 3.1 Постановления).

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I - III класса опасности является обязательной. Предполагаемая площадь захоронения 40 Га, относимая ко II классу опасности.

На данном этапе изменения градостроительной документации (выдвижения на общественные обсуждения вопроса о внесении изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области) проектирование санитарно-защитной зоны не выполнено, что является нарушением вышеприведенных правовых норм, и делает невозможным разрешение вопроса об изменении территориальной зоны, в которую входит земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231.

Кроме этого, согласно действующим правовым нормам, а также Правилам землепользования и застройки Пригорского сельского поселения на территории санитарно-защитной зоны не допускается размещение жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, коттеджной застройки, садово-огородных участков, спортивных сооружений, детских площадок, образовательных и детских учреждений комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды.

Деревня Шабаново Смоленского района и прилегающие к ней земельные участки, находящиеся в собственности граждан и имеющих разрешенное использование для индивидуального жилищного строительства, не имеют централизованного водоснабжения. Жители жилых домов для бытовых нужд и питья используют песчаные скважины, которые берут воду из верхнего слоя почвы, а также колодцы. Иных источников водоснабжения органом местного самоуправления до настоящего времени не предусмотрено!

Прилегающие к земельному участку с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 территории, вплотную застроены жилыми домами, количество которых уже превышает 500, и они не обеспечены не только водоснабжением, но и объектами социально-культурной значимости (нет ни спортивных, ни детских площадок).

Вблизи дорожного сообщения (а/д по Киевскому шоссе) отсутствуют какие-либо участки, которые возможно в дальнейшем использовать под эти цели. В результате, изменение зоны предложенного к рассмотрению участка

сделает невозможным последующее создание объектов социально-значимой инфраструктуры развивающегося сельского поселения.

Пункт 2 статьи 12 ГрК РФ устанавливает обязанность соблюдать санитарные правила при осуществлении деятельности по разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов.

Заявленные к обсуждению изменения в генеральный план не только не обеспечивают, а полностью блокируют мероприятия, направленные на развитие села, нарушают приведенные положения Закона, угрожают конституционному праву на благоприятную окружающую среду. При этом на территории Смоленского района имеются многочисленные, нецелесообразные к использованию земли, расположенные в достаточной удаленности от активно развивающихся поселений.

Таким образом, ввиду отсутствия положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы, проекта санитарно-защитной зоны, исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, а, главное, необходимости и возможности использования территории указанного участка для развития и улучшения жизни сельского поселения (путем возведения объектов социально-культурного назначения, инженерной инфраструктуры и благоустройства) в рамках реализации федеральных программ, направленных на развитие сельских поселений, категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050501:2251, внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения.

#### **Предложения (замечания) XVII.**

Категорически возражаем против создания общественного места захоронения «Дрюцк» в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, внесения изменений в Ген.план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения:

1. Предлагаемое общественное место захоронения «Дрюцк» создает объект, являющийся источником воздействия на среду обитания и здоровье человека, который, в свою очередь, влечет установление специальной территории с особым режимом использования (санитарно-защитной зоны (СЗЗ)) (п. 2.1 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 г. «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03

«Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») (далее - Постановление).

Проектирование санитарно-защитных зон осуществляется на всех этапах разработки градостроительной документации, проектов строительства, реконструкции и эксплуатации отдельного промышленного объекта и производства и/или группы промышленных объектов и производств (п. 3.1 Постановления).

Размеры и границы санитарно-защитной зоны определяются в проекте санитарно-защитной зоны. Разработка проекта санитарно-защитной зоны для объектов I - III класса опасности является обязательной. Предполагаемая площадь захоронения 40 Га, относимая ко II классу опасности.

На данном этапе изменения градостроительной документации (выдвижения на общественные обсуждения вопроса о внесении изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области) проектирование санитарно-защитной зоны не выполнено, что является нарушением вышеприведенных правовых норм, и делает невозможным разрешение вопроса об изменении территориальной зоны, в которую входит земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231.

2. Согласно п. 3.3 Постановления границы санитарно-защитной зоны устанавливаются от источников химического, биологического и/или физического воздействия либо от границы земельного участка, принадлежащего промышленному производству и объекту для ведения хозяйственной деятельности и оформленного в установленном порядке, далее - промышленная площадка, до ее внешней границы в заданном направлении.

При этом пункт 4 Письма Роспотребнадзора от 18.06.2015 N 01/6968-15-32 «О рассмотрении проектных материалов по обоснованию окончательных санитарно-защитных зон» разъясняет следующее: Количество всех земельных участков, на которых размещен или предполагается к размещению объект, с указанием их соответствия положениям пункта 3.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (в части вида хозяйственной деятельности на земельном участке, принадлежащем промышленному производству и объекту и оформленному в установленном порядке). Для обеспечения последующей идентификации границ промышленной площадки, от которой обосновывается размер и границы СЗЗ, рекомендуем указывать кадастровые номера упомянутых земельных участков. В случае, если земельный участок не оформлен для ведения хозяйственной деятельности в установленном порядке, проект СЗЗ не может быть признан соответствующим пункту 3.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. При этом доводы разработчиков проекта СЗЗ или хозяйствующих субъектов о том, что проект СЗЗ разработан как основание для внесения изменений в утвержденную градостроительную документацию или для изменения разрешенного вида использования земельного участка не является основанием для согласования таких проектов, т.к. установленная Градостроительным Кодексом Российской Федерации процедура изменения разрешенного вида использования земельного участка и состав представляемой для этого документации не предусматривают

наличие согласованной расчетной СЗЗ для объекта, предполагаемого к размещению на этом земельном участке.

Таким образом, предложенная к размещению территория кладбища, а также обозначенная пунктиром якобы СЗЗ не соответствует требованиям вышеприведенных норм, а также положениям ГрК РФ, поскольку исчисляется не от границ сформированного земельного участка, а от планируемого к размещению объекта (проект которого не представлен в составе материалов к обсуждению).

При установлении СЗЗ от границ земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 в нее попадают земельные участки, принадлежащие гражданам, имеющие разрешенное использование «для индивидуального жилищного строительства» без возведенных жилых домов, а также земельные участки с построенными жилыми домами, водоемы, используемые населением для отдыха, земли, покрытые поверхностными водами, источники водоснабжения (скважины), используемые жителями для питья и бытовых нужд, территории, используемые населением для выгула домашних животных и скота, первый и второй пояс зоны санитарной охраны источника водоснабжения д. Дрюцк, зоны рекреационного назначения, зоны лесного фонда, что недопустимо в силу действующего законодательства.

3. Помимо этого, необходимо обратить внимание на то, что перечень оснований перевода земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, установленных в статье 7 ФЗ от 21.12.2004 № 172-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2023). Он является закрытым и не предусматривает расширительного толкования.

Планируемое создание кладбища не входит в означенный перечень исключительных случаев, в которых Закон допускает перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию. Кроме этого, изменение зоны участка повлечет невозможность использования по назначению и прилегающих земель сельскохозяйственного назначения.

Предложенный проект внесения изменений в генеральный план является незаконным.

4. В пределах территории земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 находится поверхностный водный объект - приток реки Сож, который далее проходит через территории деревень Шабаново, Дрюцк, Сож. Заявленный к обсуждению проект подвергает водный охраняемый объект повышенной экологической опасности.

#### **Предложения (замечания) XVIII.**

Категорически не согласен с изменением функциональной зоны земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 с зоны сельскохозяйственного использования на зону специального назначения - зону кладбища!

Данный земельный участок, площадью 165,5 га, ранее использовался как сельскохозяйственные угодья, благодаря чему имеет равнинный рельеф. Своими северными границами земельный участок примыкает к существующим домовладениям д. Шабаново, имеет хорошую транспортную доступность (а/д межмуниципального значения «Орел - Брянск - Смоленск - граница с Республикой Белоруссия» - Дрюцк), имеет возможность подключения к инженерным коммуникациям.

Организация кладбища на вышеназванном земельном участке противоречит санитарным и экологическим требованиям к размещению мест погребения, а именно: размещается на расстоянии менее 300 метров от границ селитебной территории д. Шабаново, площадь планируемого кладбища превышает 40 га и размещается вблизи берегов поверхностных водных объектов д. Дрюцк.

Рациональнее использовать вышеназванный земельный участок для строительства индивидуальных жилых домов, предоставив его льготным категориям граждан: многодетным семьям, инвалидам и участникам СВО.

Предлагаю изменить функциональную зону земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 с зоны сельскохозяйственного использования на жилую зону - зону застройки индивидуальными жилыми домами, и внести соответствующие изменения в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

#### **Предложения (замечания) XIX.**

Против размещения кладбища в связи с размещением водных объектов (вблизи), прохождением троп диких животных и птиц.

Опасность увеличения кладбища за пределы проектируемой площади, по печальному опыту других кладбищ (Рай, Щеченки и т.д.).

Территорию земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 целесообразно использовать для выделения и предоставления участникам СВО, либо вовлечение в сельскохозяйственный оборот.

Предлагаю рассмотреть вопрос размещения кладбища на территории г. Смоленска на земельном участке с кадастровым номером 67:27:0000000:2244, площадью 72 га.

#### **Предложения (замечания) XX.**

Против установления зоны Сп1 в отношении земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, так как проектируемое кладбище несет угрозу качества воды используемой для питья, на участке с кадастровым номером 67:18:0050301:170 (ранее присвоенный), расположен колодец, высокий уровень грунтовых вод (весной затапливаемый).

На территории земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 расположены тропы диких животных (кабан, лось).

#### **Предложения (замечания) XXI.**

Предусмотреть территорию земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050201:243, площадью 39000 кв.м. под строительство базы отдыха, для

организации отдыха смолян и приезжающих туристов, в соответствии с представленным технико-экономическим обоснованием строительства базы отдыха на земельном участке с кадастровым номером 67:18:0050201:243

1. Предложения (замечания) I – XX рассматриваются совместно, так как касаются одного вопроса и одинаковы по сути.

В целях исполнения поручения Губернатора Смоленской области А.В. Островского, по формированию земельного участка для размещения общественного кладбища для города Смоленска, Администрацией города Смоленска были проведены мероприятия, в результате которых из земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:323 образован земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, площадью 1655799 кв.м. с видом разрешенного использования «для сельскохозяйственного использования». Указанный участок предоставлен распоряжением Администрации Смоленской области от 19.10.2021 № 1894-р/адм в постоянное (бессрочное) пользование МБУ «Зеленстрой».

В адрес Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области поступили обращения Главы города Смоленска А.А. Борисова от 29.12.2021 № 1/24/276-исх, от 14.02.2022 № 1/24/24-исх с просьбой установить функциональную и территориальную зону Сп1 в отношении территории земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231.

Указанные обращения рассматривались на заседании комиссии по подготовке проекта по внесению изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области.

Обращения содержали документы:

1. Заключение Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию Исх. № 28/0121 от 24.01.2022 о возможности исключения земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 из сельскохозяйственного оборота в целях создания кладбища;

2. Презентация кладбища Дрюцк;

3. Схема планировочной организации городского кладбища располагаемого вблизи д. Дрюцк Смоленского района.

По информации, предоставленной Администрацией города Смоленска, в ходе поиска пригодных для организации городского кладбища земельных участков в непосредственной близости города Смоленска на территории Смоленского района Смоленской области Администрацией города Смоленска совместно с Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области определено местоположение земельного участка для установленных целей.

В результате проведенных кадастровых работ по разделу земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:323 в Единый государственный реестр недвижимости были внесены сведения о земельном участке с кадастровым номером 67:18:0050301:2231.

По сведениям Администрации города Смоленска, земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 образован в соответствии с Федеральным законом от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с учетом требований наличия санитарно-защитной зоны, которая по своему функциональному значению является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта, а также с учетом СанПин 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения».

Однако, в соответствии со статьей 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации размещение земельных участков, занятых кладбищами, допустимо только в пределах территориальных зон специального назначения и недопустимо в других территориальных зонах.

В целях организации территории городского кладбища, а также в рамках исполнения мероприятий, предусмотренных «Дорожной картой», были направлены указанные обращения о необходимости внести изменения в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 № 8, в отношении земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 площадью 1655799 кв. м, расположенного по адресу: Российская Федерация, Смоленская область, Смоленский район, Пригорское сельское поселение, деревня Дрюцк, в части установления функциональной и территориальной зоны Сп1 - зоны кладбищ.

Комиссией было рекомендовано при подготовке следующего проекта по внесению изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8, учесть изменения в отношении земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, в части установления функциональной и территориальной зоны Сп1- зоны кладбищ.

Распоряжением Администрации Смоленской области от 08.06.2023 № 927-р/адм «О выделении денежных средств из резервного фонда Администрации Смоленской области» поручено Департаменту бюджета и финансов Смоленской области выделить Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области из резервного фонда Администрации Смоленской области на безвозмездной и безвозвратной основах денежные средства на выполнение работ по подготовке проекта «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области» в отношении земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 площадью 1 655 799 кв. м в части установления функциональной и территориальной зоны Сп1 - зоны кладбищ.

Администрацией муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области:



- внесены изменения в муниципальную программу «Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2021 - 2024 годы» (Постановление Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области от 02.08.2023 № 1506).

- разработана конкурсная документация по определению подрядчика на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проекта «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8» (далее - работы).

- проведен электронный конкурс по определению подрядчика на выполнение работ.

- заключен муниципальный контракт 48/23 на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проекта «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8» от 09.08.2023.

- назначены общественные обсуждения.

Проектной организацией выполнена предпроектная научно-исследовательская работа (далее – НИР), которая предлагает два варианта размещения кладбища.

НИР содержит требования:

Для организации кладбища после утверждения проекта внесения изменений в генеральный план Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области необходимо:

- разработать инженерные изыскания (инженерно-геодезические изыскания) - создание инженерно-топографических планов (обновление) в масштабе 1:500 на незастроенной территории в границах земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231, обеспечение согласования полноты и правильности нанесения подземных (надземных) коммуникаций на инженерно-топографических планах с заинтересованными службами;

- разработать инженерные изыскания (инженерно-геологические изыскания) с подготовкой гидрогеологического заключения, с указанием отсутствия влияния планируемого кладбища на источники питьевого водоснабжения сельского поселения, высоты стояния грунтовых вод от поверхности земли, геологических, гидрогеологических и гидрогеохимических данных, характеристики почвы на глубине 1,5 м и ниже, влажности почвы, наличия уклона в сторону, противоположному населенному пункту, открытых водоемов и др., в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям,

эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

- разработать инженерно-экологические изыскания, включающие в себя:
  - выполнение маршрутного наблюдения при составлении инженерно-экологических карт, выполнение рекогносцировочного обследования радиационного обследования, отбор точечных проб почво-грунтов для анализа на загрязненность по химическим показателям (не менее 4 пробы), отбор проб почво-грунтов для анализа на радиоактивное загрязнение (не менее 4 пробы), описание точек наблюдения (не менее 4 точки), измерение плотности потока радона (не менее 20 точек).
  - выполнение лабораторной работы на определение химического, бактериологического состава грунтов, в т.ч.:
    - определение 25 химических элементов в грунтах методом спектрального анализа (не менее 1 образца);
    - определение радионуклидов в грунтах (не менее 1 образца).
  - камеральную обработку рекогносцировочного обследования территории и маршрутного наблюдения при составлении инженерно-экологических карт, описания точек наблюдений при составлении данных карт, камеральную обработку данных лабораторных исследований и радиационного обследования, составление технического отчета по результатам изысканий.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.96 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» создание новых мест погребения, реконструкция действующих мест погребения возможны при наличии положительного заключения экологической и санитарно-гигиенической экспертизы.

- разработать археологические изыскания. Выполнить предварительное ознакомление с литературой, графическими материалами, материалами предыдущих экспедиций, обследование территории предполагаемого строительства, проведение шурфовочных работ (не менее 3 шурфов 2х2м), фотофиксацию (не менее 3-х негативов на шурф), составление научного отчета, оформление альбома иллюстраций объемом до 20 фотографий.

- разработать инженерно-гидрометеорологические изыскания. Выполнить рекогносцировочное обследование территории, категория сложности - I, провести систематизацию собранных материалов и данных метеорологических наблюдений, провести подбор станций или постов с оценкой качества материалов наблюдений и степени их репрезентативности (не менее 1 годостанции), составить климатическую характеристику района изысканий при числе метеорологических станций - 1, составить технический отчет при условии «изученной» территории в зависимости от степени гидрометеорологической изученности.

- выполнить проектную и рабочую документацию в соответствии с требованиями действующего законодательства, которая, в том числе, включает в себя:

- водоупорный слой;
- систему дренажа;

- обваловку территории кладбища;
- разделение территории кладбища на зоны: ритуальную, административно-хозяйственную, захоронений;
- водоснабжение, водоотведение, тепло-электроснабжение, благоустройство территории;
- подъездные пути и автостоянки.

В составе проектов на территории кладбища также возможно предусмотреть административно-бытовой корпус с инженерно-техническим обеспечением, склад материалов и инвентаря, ограждение, а/дорогу с освещением и разворотное кольцо для проезда общественного транспорта, остановочные комплексы, уборные и другие необходимые здания, сооружения, представить цветовые решения: фасадов, схемы планировочной организации земельного участка, сводного плана сетей инженерно-технического обеспечения.

- разработать проект организации расчетной (предварительной) санитарно-защитной зоны и согласовать в установленном порядке. Выполнить расчетное обоснование для снижения класса опасности. Выполнить оценку риска для здоровья населения и получить экспертное заключение по результатам оценки риска.

Данными изменениями планируется изменение категории земельного участка с земель сельскохозяйственного назначения на земли специального назначения, с установлением территориальной зоны Сп1 (зона кладбищ). Согласно СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 максимальная площадь кладбища должна составлять 20-40 Га.

**Рекомендовано:**

Общественные обсуждения проведены в соответствии с действующим законодательством.

С учетом мнения граждан, проживающих на территории Пригорского сельского поселения и собственников земельных участков, предложения (замечания) I – XXI удовлетворить.

1. Главе муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области направить проекты «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8» (далее – проект) проектной организации ООО «Градостроительство и кадастр» на доработку, для устранения полученных замечаний № XXI.

После устранения предложений (замечаний) № XXI направить первый этап проекта на утверждение (без изменения функционального и территориального зонирования, в отношении земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231) в Смоленскую районную Думу.

2. Рекомендовать Главе города Смоленска и правообладателю земельного участка с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 МБУ «Зеленстрой» провести экологическую и санитарно-гигиеническую экспертизу, исследования гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава

грунтов земельного участка, разделить земельный участок с кадастровым номером 67:18:0050301:2231 (с учетом НИР).

После проведения указанных мероприятий, Главе муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области направить проект на доработку:

- вторым этапом доработать проект, в рамках муниципального контракта 48/23, в соответствии с п. 6 и п.12 технического задания на выполнение научно-исследовательской работы по подготовке проекта «Внесение изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденные решением Совета депутатов Пригорского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 14.03.2013 года № 8», по предложениям и замечаниям № I – XX;

- провести повторные общественные обсуждения в отношении населенных пунктов: д. Шабаново, д. Дрюцк, д. Рай, д. Станички.

Председатель



М.Л. Колосков