



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СМОЛЕНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 28.10.08 № 1675


Об утверждении ведомственной
целевой программы «Содействия
занятости населения Смоленского
района на 2009г.»

На основании Постановления Администрации Смоленской области от
07.05.2003 № 106 «Об утверждении положения о порядке разработки,
утверждения и реализации краткосрочных областных целевых программ»

Администрация постановляет:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Содействие
занятости населения Смоленского района» на 2009 год.

Глава муниципального образования
«Смоленский район» Смоленской области



УТВЕРЖДЕНА
приказом директора
СОГУ ЦЗН Смоленского района
от 30.09.2008 г. № 44-ОД



Г.И. Солдатова

Ведомственная целевая программа
«Содействие занятости населения Смоленского района»
на 2009 год

г. Смоленск
2008 год

Паспорт ведомственной целевой программы
«Содействие занятости населения Смоленского района» на 2009 год

Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя субвенций из федерального фонда компенсаций)	Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области (далее - Департамент ГСЗН Смоленской области)
Наименование ведомственной целевой программы	ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Смоленского района» на 2009 год (далее – Программа)
Основные цели и задачи ведомственной целевой программы	<p>основными целями Программы являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение напряженности на регулируемом рынке труда Смоленского района; 2. Обеспечение потребности Смоленского района в трудовых ресурсах. 3. Обеспечение социальной защиты безработных граждан от безработицы. <p>Для достижения этих целей решаются следующие задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Содействие безработным в поиске работы; 2. Содействие занятости за счет предоставления возможности повышения квалификации (переквалификации) безработным гражданам; 3. Эффективное содействие в самозанятости; 4. Информирование населения и организаций о состоянии рынка труда и организация ярмарок вакансий; 5. Работа с предприятиями по подбору трудовых ресурсов; 6. Увеличение миграционного прироста в Смоленском районе; 7. Социальная поддержка безработных граждан.
Целевые показатели ведомственной целевой программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение уровня безработицы в Смоленском районе (по методологии Международной организации труда) в среднем за год до 7,0 процента экономически активного населения; 2. Снижение напряженности на регистрируемом рынке труда до 1 человека на вакансию; 3. Увеличение полноты заполнения вакантных рабочих мест заявленных работодателями в органы службы занятости до 80 процентов.
Характеристика программных мероприятий	Мероприятия Программы, которые в соответствии со статьей 7.1. Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» направлены на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации и

	<p>обеспечивают создание условий регулирования ситуации на рынке труда, сочетающей экономические и социальные интересы работника, работодателя, потребности развития экономики на основе повышения качества свободной рабочей силы; снижение социальной напряженности, посредством применения эффективной целевой поддержки лиц, потерявших работу; смягчение последствий долговременной безработицы отдельных категорий граждан; создание цивилизованных трудовых отношений. К программным мероприятиям относятся:</p> <p>1. Организация и проведение мероприятий по содействию трудоустройства граждан, путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информирования населения и работодателей о положении на рынке труда, а также организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест; - содействия трудоустройства на постоянную работу (свободные рабочие места), а также содействие самозанятости безработных граждан; - содействия трудоустройства на временные работы; - профориентации и профессионального обучения безработных граждан; - содействия гражданам в переселении для работы в сельской местности. <p>2. Социальная поддержка безработных граждан, путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выплаты пособий по безработице; - выплаты стипендий в период профессионального обучения по направлению органов службы занятости; - возмещение затрат Пенсионному фонду РФ за выплаченные пенсии, назначенные безработным гражданам досрочно.
Сроки реализации ведомственной целевой программы	2009 год
Объемы и источники финансирования ведомственной целевой программы	<p>общий объем финансирования Программы составит 5439,48 тысяч рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства, поступившие из Федерального фонда компенсаций в виде субвенций на осуществление переданных полномочий (далее – средства федерального бюджета) – 4737,2, тысяч рублей; - привлекаемые средства – 702,28 тысяч рублей; <p>из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства местного бюджета – 295,75 тысяч рублей; - средства предприятий – 406,53 тысяч рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации ведомственной целевой программы и показатели её социально-экономической эффективности	<p>в ходе реализации мероприятий Программы предполагается достичь следующих конечных результатов:</p> <p>1. Оказать содействие в трудоустройстве на постоянную работу (свободные рабочие места) 1215 человек, в том числе путем содействия в организации самозанятости для 2 человек и переселении для работы в сельской местности 4 человек;</p>

	<p>2. Оказать содействие в трудоустройстве на временную работу 350 человек через организацию мероприятий по содействию занятости населения;</p> <p>3. Организовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - профессиональное обучение 100 безработных граждан; - профориентационные услуги 614 безработным гражданам, в том числе провести социальную адаптацию 20 человек; <p>4. Обеспечить государственными услугами по информированию населения и работодателей о положении на рынке труда 3742 человек, из них 532 человек через участие в 23 ярмарках вакансий и учебных рабочих мест (всего проинформировать, включая средства массовой информации, 5229 человекам);</p> <p>5. Оказать социальную поддержку 431 безработным гражданам.</p> <p>Показателями социально-экономической эффективности Программы являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Уровень трудоустройства граждан обратившихся в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы 78,3 процента; 2. Доля безработных состоящих на учете в службе занятости более 1 года 3,4 процента; 3. Доля из числа безработных, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 3,7 процентов; 4. Доля трудоустроенных граждан, из числа прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации 99 процентов; 5. Коэффициент прироста (убыли) экономически активного населения за счет привлечения трудовых мигрантов 0,14 процента; 6. Не допустить повышения уровня регистрируемой безработицы в среднем по Смоленской области свыше 0,59 процента от численности экономически активного населения; 7. Окупаемость финансовых затрат направленных на трудоустройство граждан, обратившихся в службу занятости, превысит выделенные средства в 4,10 раза.
--	--

Раздел 1. Характеристика проблемы (задачи).

Программа разработана в соответствии со статьями 7.1. и 15 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», в целях создания условий для регулирования ситуации на рынке труда, сочетающей экономические и социальные интересы работника, работодателя, потребности развития экономики на основе повышения качества свободной рабочей силы; снижения социальной напряженности, посредством применения эффективной целевой поддержки

лиц, потерявших работу; смягчения последствий долговременной безработицы отдельных категорий граждан; создания цивилизованных трудовых отношений.

Необходимость разработки Программы обусловлена тем, что на рынке труда Смоленского района доминируют проблемы спроса на рабочую силу, недостаточным объемом которого предопределяются скрытая и явная (в том числе регистрируемая) безработица. Сложившаяся структура спроса на рабочую силу (система рабочих мест) не соответствует задачам социально-экономического развития Смоленской области.

Ситуация на рынке труда в течение года формировалась под влиянием социально-экономического положения в районе. В январе-сентябре 2007 года, по сравнению с предыдущим годом индекс выпуска продукции и услуг базовых отраслей экономики области составил 108,4%. В социальной сфере отмечалось увеличение начисленной номинальной среднемесячной заработной платы на 28% по сравнению с аналогичным периодом 2006 года, реальной заработной платы - соответственно на 12,9%, величина прожиточного минимума в расчете на душу населения увеличилась на 13,4%, средний номинальный размер пенсий увеличился на 12,9%.

В то же время продолжает ухудшаться демографическая ситуация. Сокращение численности населения района происходит за счет естественной убыли населения. Начиная с 1996 года, снижение численности населения в районе приняло устойчивый характер. Последние пять лет ежегодно численность жителей региона сокращается на 1,2-1,6%. Численность умерших в районе превышает рождаемость в 2,5 раза (в соответствующем периоде прошлого года - в 2,8 раза). Доля лиц трудоспособного возраста от общей численности населения колеблется в пределах 59-60%.

Численность экономически активного населения в 2007 году снизилась на 201 человека по сравнению с прошлым годом и составила 21199 человек, в 2008 году уровень экономически активного населения составил 21248 человек. Численность работающих на крупных и средних предприятиях района составила в октябре 2007 года 8244 человека и увеличилась по сравнению с октябрём 2006 года на 1%. Уровень экономической активности населения составил в 2007 году - 45,5%, уровень занятости населения - 38,8%.

Произошедшие за последние годы изменения в экономике Смоленского района сказались как на количественной, так и на качественной характеристике занятых граждан.

Для рынка труда области в последние три года (2004-2006 годы) характерно следующее:

1) превышение численности выбывающих с предприятий и организаций работников над численностью принятых на работу. Так, на предприятиях и в организациях с начала года выбытие работников компенсировалось приемом новых кадров лишь на 94%. Число работников, выбывающих по собственному желанию, почти в 6 раз превышает число выбывающих в связи с сокращением численности персонала. Текучесть кадров только за 2006 год составила 18,8%;

2) высвобождение работников предприятий и организаций. С 2004 по 2006 год численность высвобождаемых работников оставалась на уровне 6 - 7% от числа работников, выбывших с предприятий и организаций Смоленского района.

3) наличие скрытой безработицы. Нестабильное состояние всех отраслей экономики оказывает влияние на масштабы неполной занятости. Наибольшие размеры неполной занятости отмечаются в организациях обрабатывающих производств, транспорта и связи, строительства.

Средняя продолжительность поиска работы безработными составляет 9,1 месяца, а безработными, зарегистрированными в органах службы занятости населения, - 1,1 месяца.

Имеющиеся различия в состоянии экономики районов области, разброс в размерах заработной платы по отраслям экономики, наличие неполной занятости сопровождались дисбалансом между спросом на рабочую силу и ее предложением, усугубляя тем самым все проблемы, которые связаны с безработицей, общий потенциал которой по району в целом на 1 октября составил 8,5 % к численности экономически активного населения. Уровень регистрируемой безработицы по району составил 19% от общей безработицы.

На рынке труда предложение превышает спрос. Потребность работодателей района на 88,5% состоит из рабочих профессий различных сфер экономической деятельности, тогда как их доля среди обратившихся составляет 51,5%. Обращает на себя внимание высокий удельный вес (46%) в составе безработных граждан тех, кто имеет среднее и высшее профессиональное образование. Наибольшее число вакансий поступило с сельскохозяйственных предприятий - 25 %, здравоохранения - 16%, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств – 6%, предоставление коммунальных, социальных и прочих услуг – 11,4%, строительство - 5%. В то же время, казалось бы при достаточном количестве вакансий для трудоустройства граждан, наблюдалось несоответствие заявленных вакансий и безработных граждан, состоящих на учете по уровню образования, месту проживания, предлагаемой в вакансиях заработной платы и профессионально-квалификационным требованиям.

Положение на рынке труда усугубляется тем, что большинство вакансий приходится на г. Смоленск (42,2% всех вакансий по области). В то же время на остальные 20 районов области приходится только 25% поступивших вакансий, тогда как безработных состоит на учете около 42%. В результате наблюдается дисбаланс в пространственном распределении социально-экономической активности населения на территории области и степени хозяйственной освоенности ее районов.

Полное комплектование вакансий сдерживается из-за несоответствия между профессиональным составом незанятого населения, обратившегося в службу, и структурой вакантных рабочих мест. Большой спрос на рабочих строительно-монтажных и ремонтно-строительных профессий, операторов, аппаратчиков, машинистов промышленного оборудования и сборщиков изделий, водителей и машинистов подвижного оборудования.

Недостаточно вакансий для специалистов с высшим и средним сельскохозяйственным образованием (на 1 вакантное место претендовало 8 безработных), с финансово-экономическим образованием (2 безработных), с юридическим (7 безработных).

Следует отметить, что около 25 % безработных состоящих на учете в службе занятости – это граждане, не имеющие опыта работы, которые практически не востребованы на рынке труда, а также безработные, имеющие профессии неквалифицированных рабочих.

Предложение труда находится в прямо пропорциональной зависимости от цены труда. Велики различия в отраслевых уровнях заработной платы, в частности, в текущем году заработная плата в промышленности превышает средний уровень по области в 1,3 раза, на транспорте в 1,4 раза, в организациях кредитования, финансов, страхования и пенсионного обеспечения – в 2,1 раза. Существенно ниже среднеобластного уровня сложилась заработная плата в сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании, культуре, торговле и общественном питании. Не одинаковая заработная плата рабочих одних и тех же профессий по разным предприятиям.

Таким образом, основным препятствием на пути стабилизации положения на рынке труда является не столько дефицит вакансий, как таковых, сколько отсутствие среди них рабочих мест, обеспечивающих постоянную работу и достойную заработную плату, на которую соглашаются наши безработные.

Основными клиентами органов службы занятости населения продолжают оставаться лица, которым трудно самостоятельно найти работу вследствие низкой квалификации, малого трудового стажа: граждане предпенсионного возраста и отдельные категории граждан (молодежь в возрасте от 16 до 29 лет, женщины, имеющие детей, инвалиды, беженцы и вынужденные переселенцы, освобожденные из мест лишения свободы и другие) с низкой конкурентоспособностью и трудовой мобильностью.

На основании проведенного анализа работы службы занятости населения, изучения тенденций в демографическом, социально-экономическом развитии Смоленского района Центром занятости Смоленского района составлен прогноз спроса и предложения рабочей силы на 2009год.

Согласно прогноза рабочей силы, на рынок труда в 2009 году попадет 4119 человек.

Спрос на рабочую силу составит 1576 человека, в том числе: на вновь созданные рабочие места потребуется - 61 человек; на замену выбывших по причинам текучести кадров не связанным с сокращением 1473 человека; на замену естественной убыли в трудоспособном возрасте, пенсию, в армию - 674 человека; на вакантные рабочие места - 42 человек.

Предложение рабочей силы превысит спрос на неё на 1139 человек.

Наличие безработицы на рынке труда изменили требования к качеству рабочей силы. Работники с низкой квалификацией или узкой специализацией имеют меньше шансов найти новое рабочее место. По прогнозу, на рынке труда окажется в 2009 году 138 молодых человека.

Численность выбывших по причине текучести кадров работников составит на рынке труда в 2009 году 1003 человека. Также в этот период ожидается миграционный приток в количестве 30 человек.

По данным Военного комиссариата Смоленской области, возможная численность лиц, уволенных из рядов Вооруженных Сил Российской Федерации в 2009 году может составить 10 человек.

Сохраняется стабильный спрос на рабочие места со стороны инвалидов, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Учитывая особые сложности с трудоустройством, практически все граждане этой группы из числа попавших на рынок труда и обратятся за помощью в органы службы занятости населения.

Вследствие экономических факторов все большее число граждан из категории временно не занятого населения и населения, занятого в личном подсобном хозяйстве, будет попадать на рынок труда. В 2009 году на рынок труда поступит 14 человек данной категории.

В целом ожидаемые изменения в численности и структуре населения в 2009 году приведут к сохранению высокого спроса на рабочие места. Степень сбалансированности спроса и предложения рабочей силы улучшится, общий уровень безработицы предположительно составит в среднем за 2009 год 5,36 % экономически активного населения.

Предполагается, что часть населения, попадающего на рынок труда, будет самостоятельно искать работу, а другая воспользуется услугами органов службы занятости населения. Учитывая тенденцию к увеличению востребованности услуг органов службы занятости среди населения, ожидается, что в 2009 году по вопросу трудоустройства обратится 1552 человек.

В течение последних лет через службу занятости ежегодно трудоустраивается около 1500 человек. В 2009 году будет трудоустроено 1077 человек.

Уровень регистрируемой безработицы составит в среднем 0,59% от экономически активного населения.

Раздел 2. Основные цели и задачи Программы

Комплексное решение проблем в сфере труда и занятости населения строится на базе областной и местных систем социально-экономического управления, на принципах социального сотрудничества с учетом созидательного потенциала заинтересованных сторон и сложившейся в Смоленской области социально-экономической ситуации.

В настоящей Программе предусматриваются организационные, экономические и методологические меры по обеспечению занятости населения Смоленского района, которые направлены на достижение основных целей:

1. Снижение напряженности на регулируемом рынке труда Смоленского района;
2. Обеспечение потребности Смоленского района в трудовых ресурсах;
3. Обеспечение социальной защиты безработных граждан от безработицы.

Цели Программы соответствуют в полной мере Целям программы социально-экономического развития Смоленского района на период 2007-2012 годы.

При определении основных направлений региональной политики на рынке труда следует иметь в виду, что эти проблемы являются производными от общей социально-экономической ситуации в Смоленском районе и принимаемых мер по регулированию и реструктуризации экономики.

Достижение этих целей в предстоящий период предполагается реализовать посредством решения взаимоувязанных задач, каждая из которых получит разрешение через выполнение совокупности мероприятий (программ) направленных на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для достижения цели 1. - *снижение напряженности на регулируемом рынке труда Смоленского района* предстоит решить следующие задачи:

1. Содействие безработным в поиске работы, через:

- предоставление государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы;
- социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда;
- организацию общественных работ;
- организацию временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;
- организацию временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

2. Содействие занятости за счет предоставления возможности повышения квалификации (переквалификации) безработным гражданам, путем:

- организации профессиональной ориентации граждан и психологической поддержки безработных граждан;
- организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан.

3. Эффективное содействие в самозанятости;

4. Информирование населения и организаций о состоянии рынка труда и организация ярмарок вакансий.

Достижение цели 2. - *обеспечение потребности Смоленского района в трудовых ресурсах* – будет обеспечено через решение следующих задач:

1. Работа с предприятиями по подбору трудовых ресурсов;
2. Увеличение миграционного прироста в Смоленского района.

Достижение цели 3. - *социальная поддержка безработных граждан* будет осуществляться через реализацию следующих мероприятий:

- выплату пособий по безработице безработным гражданам, в том числе в период временной нетрудоспособности;
- выплату стипендий гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в период профессионального обучения по направлению органов службы занятости;
- назначение безработным гражданам пенсии досрочно;
- выплата материальной помощи безработным гражданам и гражданам, проходящим профессиональное обучение по направлению органов службы занятости.

Для повышения эффективности реализацию в полном объеме переданных полномочий в области содействия занятости населения, а также выполнения основных целей и задач, определенных в Программе, предполагается провести мероприятия по внедрению информационных технологий.