**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**I. Общие положения**

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных [посланием](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C363978AE705F029B7170B5D8B5558FE8D955E7740ABDCF6795F39B114E6D1H) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и [Указом](consultantplus://offline/ref=5B2CA6842A18B4E4945D785C63149826C3629C8FE106F029B7170B5D8B5558FE8D955E7740ABDCF6795F39B114E6D1H) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

**II. Основные задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области**

1. Сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области за счет повышение эффективности администрирования неналоговых платежей и мобилизации имеющихся резервов;

3. Реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в [Указе](consultantplus://offline/ref=85EB33D636BFCF46CF09AC9A8B5199EEA2712A351E3ECC6E4384E274D7v741N) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

4. Обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативно-правовыми актами;

5. Повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами.

**III. Основные направления налоговой политики**

Основными целями налоговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются сохранение сбалансированности местного бюджета, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу будет являться:

1. Стимулирование инвестиционной деятельности, поддержка малого и среднего бизнеса.

Будет сохранена и расширена государственная поддержка для субъектов малого и среднего предпринимательства, включая, установленное с 2017 года применение двухлетних «налоговых каникул», для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

2. Мобилизация доходов.

В целях мобилизации доходов в местный бюджет:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов.

В целях формирования комфортной потребительской среды продолжится работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальном образовании, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местные бюджеты.

3. Оптимизация налоговых льгот.

Будет продолжена работа по оптимизации действующих налоговых льгот, исходя из оценки востребованности этих льгот и их экономического эффекта.

4. Совершенствование налогового администрирования.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в областной и местные бюджеты;

- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации налоговой базы, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов местных бюджетов;

Для увеличения доходов местного бюджета будет продолжена работа по следующим направлениям:

- актуализация на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;

- проведение совместных рабочих групп с Управлением Росреестра по Смоленской области и Управлением ГИБДД УМВД Смоленской области для обсуждения проблемных вопросов, связанных с межведомственным взаимодействием и определением конкретных мероприятий, направленных на актуализацию баз данных;

- проведение органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для наполнения доходной базы местных бюджетов за счет увеличения собираемости земельного налога будет активизирована работа в рамках муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению (неиспользования), а также фактов самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- повышение с 1 октября 2020 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

- проведение долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет и реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальному образованию «Смоленский район» Смоленской области из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета ;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на официальном сайте Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, размещение основных показателей решения о бюджете муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области в формате «Бюджет для граждан».

**V . Основные направления долговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области являются:

1) поддержание величины муниципального долга на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) эффективность осуществления муниципальных заимствований:

- привлечение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач развития муниципального образования, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

- поддерживать объем муниципального долга на уровне, не превышающем 50% от общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений.