

## Справка

13 ноября 2017 года мной, Корыткиной Светланой Александровной, аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, был осуществлен выезд по месту расположения Администрации Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области (далее - Администрация).

Выявлено следующее.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) регламентирует вопросы дорожной деятельности в Российской Федерации.

В статье 13 Федерального закона № 257-ФЗ установлены полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Областным законом от 30.10.2014 №141-з «О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения» за сельскими поселениями Смоленской области в числе прочих закреплён вопрос обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечения функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом к полномочиям Стабенского сельского поселения в области дорожной деятельности относятся следующие вопросы:

1) осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

1.1) установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

2) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

3) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

3.1) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

3.2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

3.3) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

4) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

5) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

6) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

7) определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

8) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

9) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

11) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

12) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Однако не все перечисленные полномочия исполняются Стабенским сельским поселением в полной мере. Так, проверке не представлены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета, порядок содержания автомобильных дорог местного значения, порядок ремонта автомобильных дорог местного значения.

Кроме того, техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования местного значения. На момент проверки технические паспорта на дороги не представлены, выписка из Единого государственного реестра автомобильных дорог, содержащая сведения об автомобильных дорогах, находящихся в собственности поселения, не представлена.

На балансе муниципального образования дороги не отражены.

Заключения об оценке технического состояния автомобильных дорог не представлены, план дорожных работ на очередной финансовый год не представлен.

Для обеспечения дорожной деятельности решением Совета депутатов Стабенского сельского поселения от 25.12.2015 №37 «О бюджете Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2016 год» администрации поселения первоначально утверждены бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство по КОСГУ 0409 05Я0121614 в сумме 2198,1 тыс. рублей. В течение 2016 года решениями Совета депутатов в бюджет на 2016 год вносились изменения и на конец года утвержденные бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство по КОСГУ 0409 05Я0121614 составили в сумме 2 954,2 тыс. рублей.

Согласно отчета об исполнении бюджета муниципального образования Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области за 2016 год, утвержденного решением Совета депутатов Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 28.04.2017 №21 общий объем бюджетных расходов на дорожную деятельность за 2016 год составил 2 954,2 тыс. рублей или 100%, что подтверждается первичными документами, находящимися в бухгалтерии Администрации, и документами, представленными Казначейством. Указанные расходы расшифрованы в таблице:

№	Организация	Дата договора	Номер договора	Сумма договора	Предмет договора	Объем	Ед. изме р.
1	ИП Алексеенков Д.А.	01.07.2016	01-07-2016	45000,00	Транспортные услуги	50	час
2	ИП Михалченко И.В.	16.05.2016	002-16 тр	66000,00	пгс	120	м3
3	ИП Янченко Н.И.	17.06.2016	55	89964,00	асфальтная крошка	108	м3
4	ИП Янченко Н.И.	27.06.2016	57	89964,00	асфальтная крошка	108	м3
5	ИП Янченко Н.И.	01.07.2016	60	89964,00	асфальтная крошка	108	м3
6	ИП Янченко Н.И.	01.09.2016	71	99960,00	асфальтная крошка	120	
7	ИП Янченко Н.И.	26.09.2016	76	99960,00	асфальтная крошка	120	
8	ИП Янченко Н.И.	07.06.2016	49	99450,00	пгс	221	м3
9	ИП Янченко Н.И.	14.06.2016	51	99450,00	пгс	221	м3
10	ИП Янченко Н.И.	16.06.2016	53	99450,00	пгс	221	м3
11	ИП Янченко Н.И.	01.08.2016	64	99450,00	пгс	221	
12	ИП Янченко Н.И.	01.09.2016	67	99450,00	пгс	221	
13	ИП Янченко Н.И.	15.09.2016	73	99450,00	пгс	221	
14	ИП Янченко Н.И.	23.09.2016	77	99450,00	пгс	221	
15	ИП Янченко Н.И.	03.10.2016	78	99450,00	пгс	221	
16	ИП Янченко Н.И.	06.06.2016	57	37800,00	Транспортные услуги	27	час
17	ИП Янченко Н.И.	05.08.2016	59	29400,00	Транспортные услуги	21	
18	ИП Янченко Н.И.	15.09.2016	61	65800,00	Транспортные услуги	47	
19	ИП Янченко Н.И.	17.10.2016	79	86400,00	щебень	72	
20	ИП Янченко Н.И.	18.10.2016	80	86400,00	щебень	72	
21	ИП Янченко Н.И.	19.10.2016	81	86400,00	щебень	72	
22	ИП Янченко Н.И.	20.10.2016	82	86400,00	щебень	72	
23	ИП Янченко Н.И.	21.10.2016	83	86400,00	щебень	72	

24	ИП Янченко Н.И.	22.10.2016	84	86400,00	щебень	72
25	МУЭП Миховское	15.06.2016	Д-35	79200,00	Профилирование	44
26	ООО "Жуково"	06.10.2015	4	3002,10	Выравнивание дорожной поверхности, по договору 2015 года	
27	ООО "Землемер"	10.05.2016	22/2016	99800,00	Инженерно-геологические изыскания	
28	ООО "Землемер"	10.05.2016	23/2016	99800,00	Инженерно-геологические изыскания	
29	ООО "Землемер"	10.04.2016	24/2016	99800,00	Проектная документация	
30	ООО "Землемер"	10.05.2016	25/2016	99800,00	Проектная документация	
31	ООО "Землемер"	23.08.2016	26/2016	99800,00	Проектная документация	
32	ООО "КОМПЭНЕРГО"	01.01.2016	б/н	99840,00	Очистка дорог от снега	
33	ООО "КОМПЭНЕРГО"	01.03.2016	б/н	56016,00	Очистка дорог от снега	
34	ООО "КОМПЭНЕРГО"	15.04.2016	б/н	97824,00	Профилирование	
35	ООО "КОМПЭНЕРГО"	04.07.2016	б/н	39900,00	Профилирование	
36	ООО "Печерское"	17.10.2016	10-16тр	9600,00	планировка дорог	
37	ООО "Печерское"	01.10.2016	10/1	12000,00	расчистка дорог от снега	
38	ООО "Печерское"	01.11.2016	11/1	30000,00	расчистка дорог от снега	
				2954194,10		

Для обеспечения дорожной деятельности решением Совета депутатов Стабенского сельского поселения от 11.02.2017 №10 «О бюджете муниципального образования Стабенского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» администрации поселения первоначально утверждены бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство по КОСГУ 0409 05Я0121614 в сумме 2 591,1 тыс. рублей. В течение 2017 года решениями Совета депутатов в бюджет на 2017 год вносились изменения и на момент проверки утвержденные бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство по КОСГУ 0409 05Я0121614 составили в сумме 3 230,1 тыс. рублей.

На момент проверки общий объем бюджетных расходов на дорожную деятельность за январь-ноябрь 2017 года составил 2 360,3 тыс. рублей, что подтверждается первичными документами, находящимися в бухгалтерии Администрации, и документами, представленными Казначейством. Указанные расходы расшифрованы в таблице:

№	Организация	Дата договора	Номер договора	Сумма договора	Предмет договора	Объем	Ед. измер.
1	ИП Безрукова М.В.	29.04.2017	10	95000,00	асфальтная крошка	95	м3
2	ИП Безрукова М.В.	23.04.2017	17	90000,00	гравий	60	м3
3	ИП Безрукова М.В.	24.04.2017	18	90000,00	гравий	60	м3
4	ИП Безрукова М.В.	18.04.2017	16	90000,00	гравий	60	м3
5	ИП Безрукова М.В.	25.04.2017	19	81000,00	гравий	54	м3
6	ИП Безрукова М.В.	17.04.2017	15	54000,00	гравий	36	м3
7	ИП Безрукова М.В.	12.04.2017	2	90000,00	пгс	200	м3
8	ИП Безрукова М.В.	14.04.2017	3	90000,00	пгс	200	м3
9	ИП Безрукова М.В.	16.04.2017	4	90000,00	пгс	200	м3
10	ИП Безрукова М.В.	18.04.2017	5	90000,00	пгс	200	м3
11	ИП Безрукова М.В.	20.04.2017	6	90000,00	пгс	200	м3
12	ИП Безрукова М.В.	30.04.2017	11	90000,00	пгс	200	м3
13	ИП Безрукова М.В.	22.04.2017	7	81000,00	пгс	180	м3
14	ИП Безрукова М.В.	30.04.2017	14	99000,00	пгс	220	м3
15	ИП Безрукова М.В.	24.04.2017	8	99000,00	пгс	220	м3
16	ИП Безрукова М.В.	30.04.2017	13	99000,00	пгс	220	м3
17	ИП Безрукова М.В.	28.04.2017	б/н	97824,00	профилирование		
18	ИП Безрукова М.В.	18.10.2017	б/н	97824,00	профилирование		
19	ООО "Землемер"	16.01.2017	64/2017	99800,00	Инженерно-геологические изыскания		
20	ООО "Землемер"	21.03.2017	68/2017	99800,00	разработка проектной документации		
21	ООО "Землемер"	12.04.2017	69/2017	60000,00	разработка проектной документации		
22	ООО "Землемер"	20.01.2017	66/2017	99800,00	разработка проектной документации		
23	ООО "КОМПЭНЕРГО"	09.01.2017	3/2017	97016,00	очистка дорог от снега		
24	ООО "КОМПЭНЕРГО"	22.02.2017	14/2017	43536,00	очистка дорог от снега		
25	ООО "КОМПЭНЕРГО"	05.12.2016	б/н	65516,00	очистка дорог от снега		
26	ООО "Печерское"	01.01.2017	17/1	90000,00	очистка дорог от снега		
27	ООО "Печерское"	01.12.2016	12/1	58800,00	очистка дорог от снега		
28	ООО "Печерское"	01.02.2017	17/2	32400,00	очистка дорог от снега		
				2360316,00			

Всего в 2016-2017 годах Администрацией было приобретено материалов в следующем количестве:

№	Наименование	объем закупки, м3, 2016	объем закупки, м3, 2017
1	ПГС	1888	2040
2	Щебень	432	
3	Асфальтная крошка	564	95
4	Гравий		270

- Следует заметить, что материалы закупались по следующим ценам:
- ПГС 450,00 рублей за м3;
  - щебень 1200,00 рублей за м3;
  - асфальтная крошка 833,00 рублей и 1000,00 рублей за м3;
  - гравий 1500,00 рублей за м3.

При изучении предложения на рынке нерудных материалов выявилось, что самые низкие цены на указанные материалы имеют зарегистрированные карьеры. Так, ООО «Неруд-СМ» доставляет нерудные материалы по следующим ценам:

**ПРАЙС-ЛИСТ НА СЫПУЧИЕ СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ\***

Наименование товара, услуги***	Цена за м <sup>3</sup> с учетом доставки, руб**								
	до 3м <sup>3</sup>	до 6м <sup>3</sup>	до 10м <sup>3</sup>	до 15м <sup>3</sup>	до 20м <sup>3</sup>	до 50м <sup>3</sup>	до 150м <sup>3</sup>	до 500м <sup>3</sup>	от 500м <sup>3</sup>
Песок карьерный	767	450	370	367	300	290	договорная		
Песок мытый (намывной)	900	517	420	367	300	292	договорная		
Песок сеяный мелкозернистый (сухого обогащения)	967	600	520	500	475	438	договорная		
Песок фракционированный	933	583	500	487	455	417	договорная		
ПГС (отсев) (30% гравий фр. 3-10, 70% песок)	900	533	420	367	300	292	договорная		
ПГС (35% гравий (смесь фракций), 65% песок)	1000	650	450	433	370	310	договорная		
Гравий (фр. 5-20)	1733	1283	1100	1040	1020	1000	договорная		
Гравий (смесь фракций)	1667	1367	1260	1233	1200	1158	договорная		
Щебень гравийный (фр. 2-10)	2667	1917	1570	1420	1325	1271	договорная		
Щебень гравийный (фр. 5-20;20-40;40-70)	1900	1467	1320	1213	1175	1113	договорная		


Компания «ПГС-Профи» предлагает гравий и щебень соответственно по ценам соответственно от 300.00 рублей и 500.00 рублей за м3.

Цена материалов зависит от их фракции, однако в договорах, в накладных и в других бухгалтерских первичных документах, представленных Администрацией, отсутствуют конкретные характеристики материалов, что при приемке поставленного товара не дает возможности проверить, соответствует ли поставленный груз требованиям договора поставки.

Кроме того, лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий относится к IV классу опасности (код по ФККО (2014) 83020001714), то есть на перевозку асфальтной крошки нужно иметь лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности.

Поскольку план текущего ремонта дорог не утверждался, дефектные ведомости по итогам обследования работ не представлены, в договорах отсутствуют сведения о конкретном местонахождении и протяженности ремонтируемых участков дорог, а так же не указаны количественные показатели выполненных работ (например, толщина укладываемого слоя материала), то проверить эффективность и правомерность расходов дорожного фонда Администрации не представляется возможным.

Аудитор Контрольно-ревизионной  
комиссии муниципального образования  
«Смоленский район» Смоленской области



**С.А. Корыткина**