**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СМОЛЕНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  | | --- | | Об утверждении муниципальной программы «Демографическое развитие муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2018-2020 годы» | |  |

В целях исполнения Указа президента Российской Федерации от 09.10.2007г. №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СМОЛЕНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Демографическое развитие муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области на 2015-2017 годы».

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования в газете «Сельская правда».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по образованию Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области (И.В. Лонщакова).

Глава муниципального образования

«Смоленский район» Смоленской области **О.Н. Павлюченкова**

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Администрации

муниципального образования

«Смоленский район»

Смоленской области

от №

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**"ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СМОЛЕНСКИЙ РАЙОН»**

**Смоленской области НА 2018 - 2020 ГОДЫ**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  Программы | Муниципальная целевая Программа «Демографическое развитие муниципального образования «Смоленский район» на 2018 – 2020 годы |
| Нормативно-  правовая база  разработки  Программы | Указ Президента РФ от 09.10.2007г № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской федерации на период до 2025 год».  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об  общих принципах организации местного самоуправления в  Российской Федерации» |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Смоленский район» |
| Разработчики  Программы | Комитет по образованию муниципального образования «Смоленский район» |
| Руководитель  Программы | Глава муниципального образования «Смоленский район» |
| Основные цели и  задачи Программы | Основной целью Программы является стабилизация демографической ситуации, поддержка материнства, отцовства и детства, формирование предпосылок к последующему демографическому росту.  Задачи Программы:  - улучшение состояния здоровья населения и медицинского обслуживания, увеличение продолжительности жизни населения;  - развитие социальной инфраструктуры района, повышение качества и доступности социальных услуг для населения;  - поддержка социально уязвимых групп населения;  - сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;  - укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;  -сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;  -повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;  -укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений. |
| Сроки реализации | 2018 – 2020 годы |
| Основные  направления  Программы | - создание полноценных условий жизнедеятельности для  населения Смоленского района;  - укрепление здоровья населения и увеличение  продолжительности жизни населения;  - укрепление семьи и повышение рождаемости;  -усиление работы по формированию ответственности родительства у подростков и молодежи  - формирование здорового образа жизни;  - развитие физической культуры и спорта, отдыха;  - развитие системы образования;  - поддержка социально уязвимых групп населения;  - улучшение жилищных условий населения Смоленского района. |
| Исполнители  основных  мероприятий | Администрация муниципального образования «Смоленский район», Комитет по образованию МО «Смоленский район», Комитет по культуре МО «Смоленский район», отдел ЗАГС, отдел с/х МО «Смоленский район |
| Организация  контроля | Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация муниципального образования «Смоленский район», а именно:  - общий контроль;  - контроль за сроками реализации программных мероприятий. |
| Ожидаемые  результаты | - улучшение демографической ситуации, стабилизация  рождаемости  - снижение уровня смертности  - снижение уровня общей безработицы  -укрепление семьи и повышение рождаемости;  - развитие физической культуры и спорта, отдыха; |

**1.Общие положения**

Демографическая политика муниципального образования «Смоленский район» направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, реализацию миграционной политики, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в области.

Программа мер по демографическому развитию Смоленского района на период до 2020 года разработана на основе:

Конституции Российской Федерации, федеральных законов, в том числе:

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351.

**2. Анализ демографической ситуации**

**в муниципальном образовании «Смоленский район»**.

Демографическая ситуация в Смоленском районе, как и в целом по Смоленской области и России остается сложной, что обусловлено превышением числа смертей над числом рождений и миграционным оттоком населения. Вследствие этих негативных тенденций наблюдается как сокращение общей численности населения Смоленского района, так и изменения в возрастном составе. Продолжается процесс демографического старения населения.

Основными направлениями демографической политики на 2018-2020 годы являются:

**Направление 1. Мероприятия, направленные на сохранение здоровья населения и увеличение продолжительности жизни населения**

Цель мероприятия – сохранение здоровья населения.

Реализация мероприятия предусматривает:

-формирование здорового образа жизни населения;

- увеличение уровня обеспеченности жителей Смоленского района спортивными сооружениями;

-материальное обеспечение спортивных и физкультурно-оздоровительных организаций спортивным инвентарём, оборудованием, формой;

- привлечение населения района, особенно категории малообеспеченных граждан, к занятиям массовой физической культурой и спортом;

- организация пропаганды и продвижения ценностей здорового образа жизни и занятия физической культурой и спортом

- проведение районных спортивных соревнований, игр, конкурсов.

Общий объем финансирования составляет (2018-2020 г.г.) ------- тыс. руб.

Ожидаемая эффективность реализации программного мероприятия:

- повышение информированности населения о мерах профилактики заболеваний и пропаганде здорового образа жизни;

- снижение уровня распространения вредных привычек;

-уменьшение количества граждан употребляющих наркотики;

- увеличение числа граждан занимающихся физической культурой и спортом.

**Направление 2**. **Мероприятия, направленные на профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, развитие системы социальной поддержки семьи и обеспечение организации семейного досуга и отдыха**

Цель мероприятия – обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

Реализация мероприятия предусматривает:

- регулярное проведение акций, рейдов, месячников с целью выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и оказание им правовой, социальной, материальной и иной помощи;

- устройство детей из неблагополучных семей, детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, под опеку;

- работа с семьями социального риска;

- обще профилактические мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- работа по профилактике пьянства, наркомании и токсикомании в среде несовершеннолетних;

- организация занятости несовершеннолетних в районе;

- охрана прав несовершеннолетних;

Общий объем финансирования (2018-2020 г.г.) составляет ------ тыс. руб.

Ожидаемая эффективность реализации программного мероприятия:

- создание единой базы данных по семьям «социального риска, безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним;

- обеспечение своевременного выявления раннего неблагополучия в семье;

- координация комплекса профилактических мероприятий;

- стабилизация ситуации по подростковой преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних в районе.

**Направление 3. Мероприятия, направленные на информационно-аналитическое обеспечение и сопровождение проведения демографической политики (повышение рождаемости, укрепление семьи, пропаганда семейных ценностей.)**

- Регулярное подробное освещение в средствах массовой информации тем: здоровый образ жизни, активная гражданская позиция, а также повышение общественного престижа устойчивой семьи с несколькими детьми, ответственное отношение к своему здоровью и здоровью членов семьи  
- Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации информационных материалов о состоянии здоровья населения, качестве и безопасности продуктов питания, состоянии питьевого водоснабжения, профилактике инфекционных и паразитарных заболеваний.  
Цель мероприятия –– создание на территории муниципального образования «Смоленский район» системы государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий.

Реализация мероприятия предусматривает:

- ранее выявление нарушения состояния здоровья детей и подростков;

- проведение диспансерного (профилактического) наблюдения детей в течении первого года жизни.

**-**Повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, профилактика и раннее выявление нарушения состояния здоровья детей и подростков.

Ожидаемая эффективность реализации программного мероприятия:

- снижение материнской, младенческой смертности, инвалидности детей, укрепление здоровья несовершеннолетних.

- Предоставление социальных выплат молодым семьям в рамках областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области на 2014– 2020 годы.

Реализация мероприятия предусматривает:

- развития системы государственной поддержки граждан в приобретении жилья в рамках участия в областной и районной целевой программе;

- создание нормативно-правовой базы поддержки молодых семей по приобретению (строительству) жилья;

- привлечение финансовых и инвестиционных ресурсов для обеспечения молодых семей благоустроенным жильем.

Финансирование мероприятия осуществляется в рамках предоставление социальных выплат молодым семьям в рамках областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области на 2014 – 2020 годы.

Общий объем финансирования составляет ------ тыс. руб.

Ожидаемая эффективность реализации программного мероприятия:

Целевым показателем Программы является улучшение жилищных условий молодых семей.

В результате выполнения мероприятий Программы предполагается улучшение к 2020 году жилищных условий 13 молодых семей,

в 2018 году – 5 молодых семей;

в 2019 году – 4 молодые семьи;

в 2020 году – 4 молодые семьи.

**Направление 4- Совместная деятельность с приходами Смоленского благочиния.**

Цель мероприятия - духовно-просветительская деятельность, опирающаяся на традиционные духовные и культурные устои нашего народа

Реализация мероприятия предусматривает:

-совместное участие в подготовке и проведении торжественных мероприятий, посвященных значимым датам в истории Российского государства, Русской Православной Церкви.

- взаимодействие при проведении совместных мероприятий, направленных на: формирование здорового образа жизни, гармоничное развития личности, организацию физически активного отдыха молодежи, эффективное использования объектов физической культуры и спорта в Смоленском районе,

- патриотическое и духовно-нравственное воспитание, становление личности молодого человека.

-противостояние распространению наркомании, алкоголизма, курения,

- профилактика противоправного поведения подростков и молодежи,

- взаимодействие в вопросах методического обеспечения, анализа и обобщения опыта работы в области гражданско-патриотического и духовно-нравственного образования и воспитания и ряд других практических вопросов связанных с исполнением подписанного Соглашения.

Ожидаемая эффективность реализации программного мероприятия:

Совершенствование патриотического и духовно-нравственного воспитания личности.

Демографическая ситуация в Смоленском районе в 2018-2020 годах будет развиваться под влиянием сложившихся тенденций рождаемости и смертности населения.

Некоторое улучшение демографической ситуации будет обеспечено в результате реализации Концепции демографического развития Смоленской области на период до 2025 года, направленной на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, укрепление института семьи, регулирование внутренней миграции и улучшение на этой основе демографической ситуации в Смоленской области.

Кроме того, росту рождаемости и снижению смертности будет способствовать реализация на территории Смоленского района приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках которого происходит оснащение медицинских учреждений современным оборудованием, машинами скорой помощи, а также производится выдача родовых сертификатов, что способствует оказанию более квалифицированной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов.

Численность экономически активного населения в 2017г. составила 32958 человек.

Таблица 1

Основные показатели

демографического развития муниципального образования «Смоленский район» в 2015 - 2017 годах.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2015г.** | **2016** | **2017** |
| Численность постоянного населения, всего | 53889 чел. | 54455 чел. |  |
| Численность населения моложе трудоспособного возраста (0-16 лет) | 7314  чел. |  |  |
| Численность населения трудоспособного возраста (мужчины 16-60, женщины 16-55 лет) | 32640 чел. | 32958 |  |
| Численность населения старше трудоспособного возраста | 13935 чел. |  |  |
| Число родившихся | 548 чел. | 472 |  |
| Число умерших | 843 | 891 |  |
| Число прибывших на постоянное место жительства | 6892 чел. |  |  |
| Число выбывших на постоянное местожительства | 3256 чел. |  |  |
| Миграционный прирост (+/-) | 3636 чел. |  |  |
| Число заключенных браков | 363 |  |  |
| Число зарегистрированных разводов | 252 |  |  |

Количество зарегистрированных смертей в 2015 и 2016 годах превышает количество зарегистрированных рождений практически в 2 раза.

На динамику смертности населения оказывают влияние: старение населения, низкий уровень здоровья населения репродуктивного возраста, ухудшение качества здоровья новорожденных, рост числа социально обусловленных заболеваний (туберкулез, алкоголизм, наркомания, травмы и другие), низкий уровень жизни населения.

К факторам, воздействующим на состояние здоровья населения, относятся уровень благосостояния населения, образ жизни граждан, уровень развития здравоохранения, организация поддержки социально уязвимых групп населения, развитие физической культуры, спорта и отдыха.

Одним из существенных факторов, влияющих на динамику демографических показателей, является уровень доходов населения.

Таким образом, сложившаяся демографическая ситуация требует разработки программных мероприятий для преодоления негативных тенденций в демографическом развитии и создания условий по стабилизации демографической ситуации.

**3. Цель и задачи Программы**

Основной целью Программы является стабилизация демографической ситуации, поддержка материнства, детства и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Задачи Программы:

- улучшение здоровья населения и медицинского обслуживания, увеличение продолжительности жизни населения;

- повышение уровня рождаемости;

- развитие и укрепление семьи;

- развитие социальной инфраструктуры района, повышение качества и доступности социальных услуг для населения;

- обеспечение роста реальных денежных доходов населения района;

- поддержка социально уязвимых групп населения;

- решение жилищных проблем населения района, увеличение ввода в эксплуатацию жилья и обеспечение доступности его приобретения для населения.

- улучшение состояния здоровья населения и медицинского обслуживания, увеличение продолжительности жизни населения;

- сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;

- сокращение уровня материнской и младенческой смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

-повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

-укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений.

**4. Механизм реализации Программы**

Реализация Программы определена мероприятиями демографического развития муниципального образования «Смоленский район», которыми определены сроки исполнения, ответственный исполнитель, ресурсное обеспечение и ожидаемый эффект от реализации конкретного мероприятия.

1. Непосредственное управление Программой осуществляется заказчиком, который составляет ежегодные планы реализации мероприятий и контролирует их выполнение.

2. Методы управления Программы включают:

- привлечение к выполнению программных мероприятий ответственных исполнителей;

- распределение выделенных объемов финансирования из всех уровней бюджета исходя из условий сосредоточения финансовых ресурсов на выполнении приоритетных и эффективных мероприятий

- контроль за выполнением мероприятий и целевым использованием выделенных средств, отчетность исполнителей (по завершении очередного периода);

- корректировку программных мероприятий по ходу их реализации (состав, график проведения работ, объем финансирования);

- организационную деятельность по оказанию методической помощи, обмену опытом и информацией.

3. Контроль за исполнением Программы осуществляется Администрацией муниципального образования «Смоленский район».

**5. Система программных мероприятий**

В систему входят мероприятия (Приложение 1), направленные на:

- улучшение состояния здоровья и увеличения продолжительности жизни населения;

- развития социальной инфраструктуры;

- предупреждение социальных явлений среди несовершеннолетних;

- формирование здорового образа жизни;

- проведение мероприятий, направленных на укрепление семьи;

- поддержка социально уязвимых групп населения;

- повышение роли отцовства в семье;

- популяризация семейного образа жизни;

**6. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется заказчиком-координатором целевой программы «Демографическое развитие муниципального образования «Смоленский район» на 2018 – 2020 годы» по итогам ее исполнения за отчетный период.  
Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит повысить уровень рождаемости, снизить уровень смертности населения в трудоспособном возрасте, снизить младенческую смертность, увеличить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью.